

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.035/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 mei 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen", heeft op 24 mei 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aanhef

1. De ontworpen regeling vindt uitsluitend rechtsgrond in artikel 29, § 1, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, en niet in artikel 29, § 5, van die wet, dat de Koning enkel opdraagt om de berekeningswijze van de werkingskosten van de betrokken diensten te bepalen.

Het volstaat derhalve om aan het einde van het eerste lid van de aanhef te schrijven: "..., inzonderheid op artikel 29, § 1, vervangen bij de wet van 2 augustus 2002 en gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;".

2. Mede rekening houdende met wat in dit advies wordt opgemerkt bij artikel 1 van het ontwerp, passe men de redactie van het tweede lid van de aanhef aan als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, inzonderheid op artikel 6;".

.../...

3. Men schrijve in het derde lid van de aanhef: "Gelet op de voorstellen van de Raad van de Controledienst voor ..., gedaan op 20 februari 2006 en 19 februari 2007;".

Artikel 1

Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten en uit het opschrift van het ontwerp valt de bedoeling af te leiden om artikel 6 van het voornoemde koninklijk besluit van 21 oktober 2002 te wijzigen. Zoals artikel 1 van het ontwerp evenwel is geconcipieerd, lijkt eruit te moeten worden afgeleid dat die bepaling een wijziging beoogt van artikel 3 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen, waarvoor de Koning evenwel niet de bevoegdheid vindt in artikel 29, § 1, van de wet van 6 augustus 1990.

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp zou dan ook moeten worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 6 van het koninklijk besluit van 21 oktober 2002 tot uitvoering van artikel 29, §§ 1 en 5, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, wordt gewijzigd als volgt:

«In artikel 3 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen, zoals dit dient te worden gelezen voor de toepassing van artikel 6 van dit besluit, wordt tussen het vijfde en het zesde lid van § 2, 1/, het volgende lid toegevoegd: (...)»".

Artikel 2

Men vervange in artikel 2 van het ontwerp telkens het woord "gepubliceerd" door het woord "bekendgemaakt".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 43.035/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 7 mai 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1^{er} et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités", a donné le 24 mai 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Préambule

1. Seul l'article 29, § 1^{er}, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités procure un fondement juridique au texte en projet, à l'exclusion de l'article 29, § 5, qui se borne à charger le Roi de déterminer les règles de calcul des frais de fonctionnement des services concernés.

Il suffit dès lors de rédiger la fin du premier alinéa du préambule comme suit: "..., notamment l'article 29, § 1^{er}, remplacé par la loi du 2 août 2002 et modifié par la loi du 22 décembre 2003;".

2. Eu égard notamment à l'observation figurant dans cet avis à propos de l'article 1^{er} du projet, on adaptera la rédaction du deuxième alinéa du préambule ainsi qu'il suit:

"Vu l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1 et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, notamment l'article 6;".

.../...

3. Au troisième alinéa du préambule, on écrira: "Vu les propositions du Conseil de l'Office de contrôle des ... des 20 février 2006 et 19 février 2007;".

Article 1^{er}

Les documents communiqués au Conseil d'État et l'intitulé du projet donnent à penser qu'on entend modifier l'article 6 de l'arrêté royal du 21 octobre 2002 précité. Cependant, la manière dont l'article 1^{er} du projet est conçu, semble indiquer que cette disposition vise à modifier l'article 3 de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, alors que l'article 29, § 1^{er}, de la loi du 6 août 1990 ne donne pas ce pouvoir au Roi.

La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet devrait dès lors être rédigée comme suit:

"L'article 6 de l'arrêté royal du 21 octobre 2002 portant exécution de l'article 29, §§ 1 et 5, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités est modifié comme suit:

«À l'article 3 de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises, tel qu'il se lit en application de l'article 6, du présent arrêté, il est inséré entre les alinéas 5 et 6 du § 2, 1/, un alinéa rédigé comme suit: (...)»".

Article 2

Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on remplacera chaque fois le mot "gepubliceerd" par le mot "bekendgemaakt".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme I. VOS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME