

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 42.973/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 mei 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 15 mei 2007 het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*

\*      \*

### Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe een onderdeel 40/ toe te voegen aan artikel 1, tweede lid, van het te wijzigen koninklijk besluit van 29 december 1997.

In de huidige stand van de reglementering bestaat artikel 1, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit slechts uit 35 onderdelen. Volgens de gemachtigde ambtenaar bevinden zich nog een aantal bijkomende onderdelen in het stadium van voorbereiding en wordt, rekening houdende hiermee, in het ontwerp geopteerd voor de toevoeging van een onderdeel 40/.

In ieder geval dienen de stellers van het ontwerp ervoor te waken dat, op het ogenblik dat de ontworpen regeling in werking treedt, er effectief reeds een onderdeel 39/ in artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 is ingeschreven.

### Artikel 2

Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het ontworpen besluit "in werking op dezelfde dag als het koninklijk besluit van ... tot uitvoering van artikel 34, eerste lid, 27/, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994".

.../...

Een dergelijke regeling van inwerkingtreding is ter wille van de rechtszekerheid af te raden. De inwerkingtreding van de ontworpen regeling dient immers zo duidelijk mogelijk te worden vastgesteld en de datum van inwerkingtreding moet bij voorkeur uit de ontworpen tekst zelf kunnen worden afgeleid. De bepaling van inwerkingtreding van artikel 2 van het ontwerp voldoet wat dat betreft niet omdat erin wordt verwezen naar de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit, waarvan de tekst in ontwerpvorm deel uitmaakt van het administratief dossier met betrekking tot de voorliggende adviesaanvraag. Uit deze laatste tekst blijkt dat het ontwerp in kwestie zelf geen specifieke datum van inwerkingtreding vermeldt.

Het verdient aanbeveling om in zowel het heden om advies voorgelegde ontwerp, als in het besluit waarvan de tekst, in ontwerpvorm, deel uitmaakt van het administratief dossier, eenzelfde specifieke datum van inwerkingtreding in te schrijven.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                                  |                                          |
|----------|----------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,                    | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                             |
|          | A. SPRUYT,<br>M. TISON,          | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | M. VERSCHRAEGHEN,                | toegevoegd griffier.                     |

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

## ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 42.973/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 mai 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 15 mai 2007 l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

\*   \*

#### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> du projet vise à ajouter un 40/ à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 à modifier.

Dans l'état actuel de la réglementation, l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'arrêté royal précité ne comporte que 35 subdivisions. Selon le fonctionnaire délégué, un certain nombre de subdivisions complémentaires sont en préparation et il a dès lors été décidé que le projet ajouterait un 40/.

En toute hypothèse, les auteurs du projet doivent veiller à ce que lors de l'entrée en vigueur du texte en projet, un 39/ figure déjà effectivement à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997.

#### Article 2

L'article 2 du projet dispose que l'arrêté en projet "entre en vigueur le même jour que l'arrêté royal du ... portant exécution de l'article 34, alinéa 1<sup>er</sup>, 27/, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994".

Une telle disposition d'entrée en vigueur est à déconseiller pour des raisons de sécurité juridique. L'entrée en vigueur du texte en projet doit être fixée d'une manière aussi claire que possible et la date d'entrée en vigueur doit de préférence pouvoir être déduite directement du texte en projet. La disposition d'entrée en vigueur de l'article 2 du projet n'est à cet égard pas satisfaisante, dans la mesure où il y est fait référence à la date d'entrée en vigueur d'un arrêté royal dont le texte en projet se trouve dans le dossier administratif relatif à la présente demande d'avis. Il ressort de ce dernier texte que le projet en question ne mentionne lui-même pas de date spécifique d'entrée en vigueur.

Mieux vaudrait inscrire une même date spécifique d'entrée en vigueur tant dans le présent projet que dans l'arrêté dont le texte en projet se trouve dans le dossier administratif.

-----

La chambre était composée de

|           |                                  |                                             |
|-----------|----------------------------------|---------------------------------------------|
| Messieurs | M. VAN DAMME,                    | président de chambre,                       |
|           | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État,                         |
|           | A. SPRUYT,<br>M. TISON,          | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame    | M. VERSCHRAEGHEN,                | greffier assumé.                            |

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME