

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.897/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 april 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft op 8 mei 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) een strategische adviesraad in de zin van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden op te richten en te regelen, namelijk de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna ook: de Raad), die evenwel, in afwijking van dat decreet, niet over eigen rechtspersoonlijkheid beschikt.

De Raad komt in de plaats van de Vlaamse Gezondheidsraad, opgericht bij het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen, en van de Gezins- en Welzijnsraad, opgericht bij het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Die twee decreten worden opgeheven.

Daarnaast wordt een adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin opgericht, die advies uitbrengt aan de minister, bevoegd voor het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid, over bezwaren tegen het voornemen van het departement of een agentschap van het betrokken beleidsdomein om met betrekking tot een voorziening een vergunning of een toelating te weigeren, een erkenning, een verlenging of een wijziging van erkenning te weigeren, een erkenning in te trekken of te schorsen of een voorziening of een onderdeel ervan te sluiten. Deze adviescommissie komt in de plaats van de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

verzorgingsvoorzieningen en van de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, opgericht bij de genoemde decreten van 20 december 1996 en 15 juli 1997.

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Over een voorontwerp van decreet met eenzelfde opschrift als het voorliggende voorontwerp heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, op 27 februari 2007 advies 42.272/3 uitgebracht.

Het voorliggende ontwerp verschilt van dat ontwerp in de mate dat de strategische adviesraad niet meer beschikt over eigen rechtspersoonlijkheid, maar wordt opgericht binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Ten gevolge daarvan zijn nieuw de artikelen 3, 9, 10 en 17 van het ontwerp. Daarnaast is nieuw de bepaling waarin wordt gesteld dat de Vlaamse Regering de leden van de Raad kan ontslaan (artikel 6, § 2). De overige verschillen tussen de beide ontwerpen zijn een gevolg van aanpassingen die zijn aangebracht ten gevolge van het advies 42.272/3.

De adviesbevoegdheid van de Raad van State, afdeling wetgeving, is uitgeput ten aanzien van de bepalingen waarover reeds advies is gegeven, alsmede ten aanzien van de bepalingen die wijzigingen inhouden die ten gevolge van advies 42.272/3 in de tekst zijn aangebracht. Wat deze bepalingen betreft, beperkt de Raad van State er zich dan ook toe te verwijzen naar dat advies, dat, teneinde het Vlaams Parlement volledig voor te lichten, zal moeten worden toegevoegd aan het ontwerp dat bij dat Parlement zal worden ingediend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In artikel 3, derde lid, wordt bepaald dat de Raad in rechte wordt vertegenwoordigd door de voorzitter van de SERV.

.../...

Aangezien de Raad geen rechtspersoonlijkheid heeft en binnen de SERV wordt opgericht, zal artikel 4, § 3, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van toepassing zijn of, eenmaal het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen in werking is getreden, artikel 8 van dat laatste decreet, op grond waarvan de SERV in rechte door de voorzitter wordt vertegenwoordigd. Artikel 3, derde lid, dient derhalve te worden weggelaten.

Artikel 10

5. De gemachtigde is het ermee eens dat in de inleidende zin van artikel 10 dient te worden geschreven "In afwijking van de artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003" in plaats van "Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen in artikelen 13 en 14 van het decreet van 18 juli 2003".

6. Artikel 10, 1/, kan niet in die zin worden geïnterpreteerd dat die bepaling een verplichting zou opleggen om telkenmale in een dotatie voor de werking van de Raad en zijn secretariaat te voorzien. Het komt immers aan de begrotingswetgever toe jaarlijks de uitgaven te bepalen.

7. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat binnen de dotatie aan de SERV een onderdeel wordt afgezonderd dat moet worden gebruikt voor de werking van de Raad en het secretariaat (zowel binnen de vaste dotatie als binnen de variabele dotatie van de SERV), dat de eigen inkomsten van de SERV die voortvloeien uit de activiteiten van de Raad ⁽²⁾ worden aangewend ten behoeve van de Raad en dat binnen de begroting en de rekeningen van de SERV een herkenbaar onderdeel gewijd is aan de Raad.

Die bedoeling moet in artikel 10 duidelijker tot uiting komen.

⁽²⁾ De Raad van State ziet evenwel niet uit wat die inkomsten zouden kunnen bestaan.

Artikel 17

8. De onder artikel 17 opgenomen ontworpen bepalingen worden enkel ingevoegd in het decreet van 7 mei 2004, dat nog niet in werking is getreden, en niet in het decreet van 27 juni 1985.

Indien men die bepalingen, al voegen zij niets toe aan artikel 3 van het ontwerp, omwille van de duidelijkheid en de coherentie ⁽³⁾ toch zou willen behouden, dienen die bepalingen ook te worden ingevoegd in het laatstgenoemde decreet, tenzij het decreet van 7 mei 2004, waarbij het decreet van 27 juni 1985 wordt opgeheven, in werking zou treden vóór het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt.

⁽³⁾ Gelet op de reeds bestaande vermelding van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT