KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.858/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 april 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de mogelijkheden tot het nemen van loopbaanonderbreking", heeft op 3 mei 2007 het volgende advies gegeven:

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Uit de stukken die aan de Raad van State zijn bezorgd, blijkt dat de Vlaamse Regering op 16 maart 2007 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat voor advies wordt voorgelegd, het volgende heeft beslist:

"1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit, onder voorbehoud dat de in bovengenoemde nota toegelichte wijziging aan het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen door de Federale Regering wordt goedgekeurd, en mits het akkoord van de federale ministerraad met de in voornoemd voorontwerp van besluit opgenomen regelingen wordt bekomen;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, te gelasten:

2.1. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest,

2.2. over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2.1. vermelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, en dat de Federale Regering haar goedkeuring heeft gehecht aan de in punt 1 van deze beslissing vermelde wijziging aan het koninklijk besluit van 7 mei 1999."

Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dienen onder meer "ontwerpen van reglementaire besluiten" in beginsel aan het met redenen omkleed advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderworpen. Luidens artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen beraadslaagt de Vlaamse Regering collegiaal, volgens de procedure van consensus, over alle zaken die tot haar bevoegdheid behoren, onverminderd de door haar toegestane delegaties. Uit één en ander volgt dat de Regering collegiaal de tekst van een ontwerp van regeringsbesluit dient vast te stellen en voorwaarden kan bepalen vooraleer de tekst voor advies aan de afdeling wetgeving kan worden voorgelegd.

Uit de hiervoor geciteerde beslissing van de Vlaamse Regering volgt onder meer dat:

1. de Vlaamse Regering slechts haar principiële goedkeuring heeft gehecht aan de voorgestelde wijzigingen van het ontworpen besluit, op voorwaarde dat de Federale Regering de voorgestelde wijzigingen aan het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen goedkeurt;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, slechts het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State mag inwinnen, op voorwaarde dat de Federale Regering haar goedkeuring heeft gehecht aan de voorgestelde wijzigingen van het voornoemde koninklijk besluit van 7 mei 1999.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde heeft de Federale Regering haar goedkeuring niet gehecht aan de voorgestelde wijzigingen van het voornoemde koninklijk besluit van 7 mei 1999.

Hieruit volgt dat de voorwaarde waaronder de Vlaamse Regering haar goedkeuring heeft verleend aan het ontworpen besluit en de voorwaarde om het ontworpen besluit voor advies aan de Raad van State voor te leggen, niet zijn vervuld.

Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag derhalve niet ontvankelijk is [(1)].

[(1)] De Raad van State wenst er de adviesaanvrager ook op te wijzen dat de afdeling wetgeving principieel pas om advies kan worden gevraagd dan nadat het betrokken voorontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorlopen en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten. Zo ontbreekt vooralsnog de - bij artikel 19, § 1, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook van de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, vereiste - voorafgaande goedkeuring van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT