

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.852/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 april 2007 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter bepaling van werkingscriteria en de modaliteiten van de controle op de werking van tussenkomende organismen", heeft op 24 april 2007 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"De overheid wordt steeds vaker geconfronteerd met organismen die onzorgvuldig werken en tegen dewelke geen controlemaatregelen mogelijk zijn.

Steeds vaker hoort men "ernstige" organismen erover klagen dat zij marktaandeel verliezen aan organismen die iets "soepeler" zijn bij de interpretatie van de regels inzake veiligheid. Dit leidt tot een commerciële druk die dringend moet worden weggenomen.

Het is daarom nodig om zo snel mogelijk te voorzien in proportionele controlemaatregelen in alle sectoren om een snel optreden van de overheid tegen de organismen toe te laten om zodoende de veiligheid van de gebruikers te garanderen en een eerlijke concurrentie toe te laten.

Er wordt op Europees vlak gewerkt aan de herziening van de «nieuwe aanpak». Hierin wordt voor de lidstaten een verplichting voorzien voor een beter toezicht op de organismen die erkend zijn als aangemelde instanties. Deze regelgeving zou mogelijk al tegen eind 2007 kunnen van toepassing zijn.

Het bepalen van de controlemaatregelen om een dergelijk toezicht toe te laten is dus dringend nodig.

Het feit dat bepaalde tussenkomende organismen ontsnappen aan elke controlemogelijkheid brengt veiligheidsrisico's mee voor de consumenten.

Dergelijke risico's zijn onaanvaardbaar en dienen zo snel mogelijk te worden ingeperkt".

Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de voornoemde gecoördineerde wetten dient de in de adviesaanvraag opgegeven motivering van het spoedeisende karakter in de aanhef van het besluit te worden overgenomen ¹.

⁽¹⁾ Nog in dat verband zal de verwijzing in de aanhef naar het advies van de Raad van State ervan dienen blijkt te geven dat het advies is gevraagd "met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State". Daarbij dient ook melding te worden gemaakt van het nummer van het advies (42.852/1).

De Raad van State, afdeling wetgeving, acht het bovendien nuttig om er in verband met de aangehaalde motivering op te wijzen dat deze naderhand op haar deugdelijkheid zal kunnen worden getoetst door zowel de Raad van State, afdeling administratie, als de hoven en de rechtbanken.

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*
* *

1. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 10*bis* van de wet van 9 februari 1994 betreffende de veiligheid van producten en diensten, zoals dat artikel in die wet zal worden ingevoegd bij artikel 207 van de wet houdende diverse bepalingen (IV) ², waarvan de aannemingsprocedure thans nog lopende is ³. Er dient bijgevolg voor gewaakt te worden dat het ontwerpbesluit niet eerder in werking treedt dan voornoemd artikel 10*bis*, aangezien slechts vanaf de datum van inwerkingtreding van dat artikel rechtsgrond voorhanden is voor de ontworpen regeling.

⁽²⁾ In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient ervan melding te worden gemaakt dat artikel 10*bis* bij die wet werd ingevoegd.

⁽³⁾ Zie: *Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2873/027.

2. Artikel 10 van het ontwerp, waarbij een nieuwe opdracht wordt verleend aan de Commissie voor de Veiligheid van de Consumenten, vindt specifiek rechtsgrond in artikel 14, derde lid, van de wet van 9 februari 1994, op grond waarvan de Koning de Commissie kan belasten met bijkomende opdrachten inzake de veiligheid en de gezondheid van de gebruikers. Van die bepaling dient bijgevolg eveneens melding te worden gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, met inbegrip van de nog van kracht zijnde wijzigingen welke die bepaling inmiddels heeft ondergaan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.852/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la Consommation, le 18 avril 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les critères de fonctionnement et les modalités de contrôle du fonctionnement des organismes intervenants", a donné le 24 avril 2007 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"De overheid wordt steeds vaker geconfronteerd met organismen die onzorgvuldig werken en tegen dewelke geen controlemaatregelen mogelijk zijn.

Steeds vaker hoort men "ernstige" organismen erover klagen dat zij marktaandeel verliezen aan organismen die iets "soepeler" zijn bij de interpretatie van de regels inzake veiligheid. Dit leidt tot een commerciële druk die dringend moet worden weggenomen.

Het is daarom nodig om zo snel mogelijk te voorzien in proportionele controlemaatregelen in alle sectoren om een snel optreden van de overheid tegen de organismen toe te laten om zodoende de veiligheid van de gebruikers te garanderen en een eerlijke concurrentie toe te laten.

Er wordt op Europees vlak gewerkt aan de herziening van de «nieuwe aanpak». Hierin wordt voor de lidstaten een verplichting voorzien voor een beter toezicht op de organismen die erkend zijn als aangemelde instanties. Deze regelgeving zou mogelijk al tegen eind 2007 kunnen van toepassing zijn.

Het bepalen van de controlemaatregelen om een dergelijk toezicht toe te laten is dus dringend nodig.

Het feit dat bepaalde tussenkomende organismen ontsnappen aan elke controlemogelijkheid brengt veiligheidsrisico's mee voor de consumenten.

Dergelijke risico's zijn onaanvaardbaar en dienen zo snel mogelijk te worden ingeperkt".

En application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence indiquée dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté ⁴.

⁽⁴⁾ Sur ce point encore, la référence du préambule à l'avis du Conseil d'État mentionnera que l'avis a été demandé "en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État". Le numéro de l'avis (42.852/1) sera également mentionné.

Le Conseil d'État, section de législation, estime devoir souligner que l'adéquation de la motivation précitée pourra être contrôlée *a posteriori*, tant par le Conseil d'État, section d'administration, que par les cours et tribunaux.

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne uniquement lieu aux observations suivantes.

*
* *

1. Le texte en projet trouve son fondement légal à l'article 10*bis* de la loi du 9 février 1994 relative à la sécurité des produits et des services, tel que cet article sera inséré dans cette loi par l'article 207 de la loi portant des dispositions diverses (IV)⁵, dont la procédure d'adoption est encore en cours⁶ à ce jour. Il faudra veiller par conséquent à ce que l'arrêté en projet n'entre pas en vigueur avant l'article 10*bis* susvisé, étant donné que c'est seulement à partir de l'entrée en vigueur de ce dernier que le texte en projet disposera d'un fondement juridique.

2. L'article 10 du projet, qui charge la Commission de la Sécurité des Consommateurs d'une nouvelle mission, tient son fondement juridique en particulier de l'article 14, alinéa 3, de la loi du 9 février 1994, en vertu duquel le Roi peut charger la Commission de missions supplémentaires en ce qui concerne la sécurité et la santé des utilisateurs. Le premier alinéa du préambule mentionnera par conséquent également cette disposition ainsi que toutes les modifications encore en vigueur qui y auraient été apportées entre-temps.

⁽⁵⁾ Le premier alinéa du préambule doit mentionner que l'article 10*bis* a été inséré par cette loi.

⁽⁶⁾ Voir *Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 2873/027.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme I. VOS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME