

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.843/2
DU 9 MAI 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 18 avril 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 4 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'article 2 du projet tend à compléter l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi générale sur les pensions civiles et ecclésiastiques du 21 juillet 1844.

.../...

Comme l'article 1^{er}, 1/, du projet qui fait l'objet de l'avis 42.845/2 examiné ce jour¹ et l'article 1^{er} de celui faisant l'objet de l'avis 42.846/2, examiné ce jour², tendent également à compléter cet alinéa, il convient de fondre les trois projets en un seul.

L'énumération constituant cet alinéa 1^{er} a été complétée pour la dernière fois par l'arrêté royal du 7 mai 2004 portant exécution de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3 et § 2, alinéa 4 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, qui y a ajouté un 42/ et un 43/. Le Conseil d'État ne s'explique dès lors pas pourquoi l'article 1^{er}, 1/, du projet qui fait l'objet de l'avis 42.845/2, précité, tend à le compléter par des 53/, 54/ et 55/ et l'article 1^{er} de celui faisant l'objet de l'avis 42.846/2, précité, par un 51/. La numérotation des éléments à ajouter à l'énumération doit en tout cas s'inscrire dans la continuité des précédents ajouts.

Observations particulières

Préambule

Alinéa 4

Les négociations ont été menées le 22 mars 2007 mais le protocole n° 158/1, dans lequel en sont consignées les conclusions, est daté du 27 mars 2007 : c'est donc cette dernière date qui doit être mentionnée dans cet alinéa.

Alinéa 5

Il faut insérer "§ 1^{er}", entre les mots "l'article 84," et "alinéa 1^{er}".

(1) Avis 42.845/2, donné sur un projet d'arrêté royal relatif à la prise en considération en matière de pension de divers suppléments de traitements accordés aux militaires.

(2) Avis 42.846/2, donné sur un projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 8, § 2, alinéa 4, de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques.

Dispositif

Article 2

L'arrêté royal du 10 juillet 2001 relatif à la prise en considération en matière de pension des suppléments de traitement accordés aux magistrats ne modifie pas l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi générale du 21 juillet 1844 ³, de sorte que la référence à cet arrêté royal dans la phrase liminaire de l'article 2 du projet doit être omise ⁴.

L'élément que cet article tend à ajouter à l'énumération doit être numéroté en tenant compte de l'observation générale ci-dessus.

D'autre part, l'intitulé de l'arrêté royal du 13 juin 1976 visé dans ce nouvel élément à ajouter au texte actuel a été modifié par l'article 96 du décret de la Communauté française du 31 janvier 2002 modifiant certaines dispositions relatives au statut administratif et pécuniaire des membres du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de la Communauté française ainsi que des membres du personnel du service d'inspection chargés de la surveillance de ces centres psycho-médico-sociaux.

L'intitulé à utiliser est, par conséquent, le suivant :

"Arrêté royal du 13 juin 1976 réglant l'octroi d'une allocation aux membres du personnel directeur et enseignant, du personnel auxiliaire d'éducation et du personnel paramédical de l'enseignement de la Communauté française et aux membres du personnel technique des centres psycho-médico-sociaux de la Communauté française désignés provisoirement à une fonction de sélection ou à une fonction de promotion."

(3) Cet arrêté royal du 10 juillet 2001 ajoute un alinéa 5 au deuxième paragraphe de l'article 8 de la loi générale du 21 juillet 1844. L'arrêté royal du 30 janvier 2006 relatif à la prise en considération en matière de pension de divers suppléments de traitement accordés aux magistrats remplace cet alinéa 5, de telle sorte que celui du 10 juillet 2001, précité, est de ce fait devenu sans objet.

(4) Comme elle ne fait pas référence à cet arrêté royal du 10 juillet 2001, la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet qui fait l'objet de l'avis 42.846/2, précité, est donc correctement rédigée.

Enfin, il y a lieu d'omettre, à la fin du texte à ajouter, la précision, "y insérés par l'arrêté du 3 décembre 1996 du Gouvernement de la Communauté française fixant les allocations des directeurs de catégorie et des directeurs-présidents des Hautes Écoles organisées ou subventionnées par la Communauté française", à moins que l'intention soit d'exclure les modifications ultérieurement apportées par le Gouvernement de la Communauté française aux articles *4bis*, *4ter* et *4quater* visés, notamment celles résultant de son arrêté du 8 juillet 2005 modifiant l'arrêté royal du 13 juin 1976, précité.

Article 3

Comme l'arrêté en projet ne pourra avoir d'effet à une date antérieure à sa publication au Moniteur belge, les mots "produit ses effets" seront remplacés par "entre en vigueur".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.843/2
VAN 9 MEI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 18 april 2007 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 8, § 1, derde lid, en § 2, vierde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat kan worden nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe artikel 8, § 2, eerste lid, aan te vullen van de algemene wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen van 21 juli 1844.

.../...

Aangezien artikel 1, 1/, van het ontwerp waarover heden advies 42.845/2 is verstrekt ¹ en artikel 1 van het ontwerp waarover heden advies 42.846/2 ², is verstrekt, er eveneens toe strekken dat lid aan te vullen, dienen de drie ontwerpen tot één enkel te worden samengevoegd.

De opsomming waaruit dat eerste lid bestaat is laatstelijk aangevuld bij het koninklijk besluit van 7 mei 2004 tot uitvoering van artikel 8, § 1, derde lid en § 2, vierde lid van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, dat er een onderdeel 42/ en een onderdeel 43/ heeft aan toegevoegd. De Raad van State begrijpt dan ook niet waarom artikel 1, 1/, van het ontwerp waarover het voormelde advies 42.845/2 is verstrekt, tot doel heeft het aan te vullen met de onderdelen 53/, 54/ en 55/ en artikel 1 van het ontwerp waarover het voormelde advies 42.846/2 is verstrekt, met een onderdeel 51/. De nummering van de onderdelen die moeten worden toegevoegd aan de opsomming moet hoe dan ook aansluiten op de vorige aanvullingen.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Vierde lid

De onderhandelingen zijn gevoerd op 22 maart 2007, maar protocol nr. 158/1, waarin de conclusies ervan zijn opgenomen, is gedagtekend 27 maart 2007 : de laatstgenoemde datum moet dus worden vermeld in dat lid.

-
- (1) Advies 42.845/2 over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het in aanmerking nemen voor het pensioen van diverse weddenbijslagen toegekend aan militairen.
- (2) Advies 42.846/2 over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 8, § 2, vierde lid, van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen.

.../...

Vijfde lid

Men schrijve : "Gelet op advies ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

DispositiefArtikel 2

Het koninklijk besluit van 10 juli 2001 betreffende het in aanmerking nemen voor het pensioen van weddenbijslagen toegekend aan magistraten houdt geen wijziging in van artikel 8, § 2, eerste lid, van de algemene wet van 21 juli 1844³ zodat de verwijzing naar dat koninklijk besluit in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet vervallen⁴.

Het onderdeel dat dit artikel beoogt toe te voegen aan de opsomming moet worden genummerd met inachtneming van de hierboven gemaakte algemene opmerking.

Bovendien is het opschrift van het koninklijk besluit van 13 juni 1976, waarnaar wordt verwezen in dat aan de huidige tekst toe te voegen nieuwe onderdeel, gewijzigd bij artikel 96 van het decreet van de Franse Gemeenschap van 31 januari 2002 tot wijziging van sommige bepalingen houdende het administratief en geldelijk statuut van de leden van het technisch personeel van de psycho-medisch-sociale centra van de Franse Gemeenschap alsook van de personeelsleden van de inspectiedienst belast met het toezicht op deze psycho-medisch-sociale centra.

(3) Dit koninklijk besluit van 10 juli 2001 voegt een vijfde lid toe aan de tweede paragraaf van artikel 8 van de algemene wet van 21 juli 1844. Het koninklijk besluit van 30 januari 2006 betreffende het in aanmerking nemen voor het pensioen van diverse weddenbijslagen toegekend aan magistraten vervangt dat vijfde lid, zodat het voormelde besluit van 10 juli 2001 hierdoor doelloos is geworden.

(4) Aangezien in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp, waarover voormeld advies 42.846/2 is verstrekt, niet wordt verwezen naar dat koninklijk besluit van 10 juli 2001, is die zin dus correct gesteld.

Het te bezigen opschrift luidt bijgevolg als volgt :

"Koninklijk besluit van 13 juni 1976 tot regeling van de toekenning van een toelage aan de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel, van het opvoedend hulppersoneel en van het paramedisch personeel van het onderwijs van de Franse Gemeenschap en aan de leden van het technisch personeel van de psycho-medisch-sociale centra van de Franse Gemeenschap die tijdelijk aangesteld zijn in een selectie- of bevorderingsambt."

Ten slotte dient aan het slot van de toe te voegen tekst de precisering "ingevoegd door het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 3 december 1996 tot vastlegging van de toelagen van de categoriële directeurs en directeurs-voorzitters van de door de Franse Gemeenschap ingerichte of gesubsidieerde hogescholen" te vervallen, tenzij het de bedoeling is de later door de Franse Gemeenschapsregering in de vermelde artikelen *4bis*, *4ter* en *4quater* aangebrachte wijzigingen uit te sluiten, inzonderheid de wijzigingen die voortvloeien uit haar besluit van 8 juli 2005 tot wijziging van het voormelde koninklijk besluit van 13 juni 1976.

Artikel 3

Aangezien het ontworpen besluit geen uitwerking kan hebben vóór de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, moeten de woorden "heeft uitwerking" vervangen worden door "treedt in werking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS