KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.839/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 april 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media", heeft op 8 mei 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van de regeling met betrekking tot de jaarlijkse vergoeding voor het gebruik van frequenties door landelijke particuliere radio-omroepen, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media. Die wijziging komt erop neer dat die vergoeding voortaan minder bedraagt voor omroepen met bruto-inkomsten vanaf een bedrag van 7 500 000 euro. Tevens wordt het begrip "bruto-inkomsten" aangepast.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 39, eerste lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005. Bij die bepaling wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om voor de particuliere radio-omroepen, waaronder de landelijke radio-omroepen, een vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning te bepalen.

De overige bepalingen van deze gecoördineerde decreten die worden vermeld in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, vormen geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling. Evenmin dient een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, late men het eerste lid van de aanhef weg en schrappe men in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) de verwijzing naar de artikelen 54, § 2, 90, § 2, 118, §§ 3 en 4, en 170, § 5, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005. In dat laatste lid kan de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 39, eerste lid, van die decreten.

Artikel 2

5. Krachtens artikel 2 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2007 (en niet: "treedt in werking vanaf 1 januari 2007").

Dit betekent dat de nieuwe regeling van toepassing is op de voor het jaar 2007 te betalen vergoedingen, die uiterlijk op 30 april 2008 dienen te worden betaald (zie artikel 24, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006). Volgens de gemachtigde is het evenwel de bedoeling de ontworpen regeling toepassing te laten vinden op de vergoedingen voor het jaar 2006, die uiterlijk op 30 april 2007 hadden dienen te zijn betaald [(1)]. In dat geval moet het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, terugwerken tot 1 januari 2006. Artikel 2 van het ontwerp dient dan in die zin te worden aangepast.

Er moet wel worden opgemerkt dat die retroactiviteit slechts aanvaardbaar is indien zij voor geen van de betrokken landelijke particuliere radio-omroepen een financiële benadeling inhoudt. De Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt niet over de nodige feitelijke gegevens om uit te maken of zulks al dan niet het geval is, zodat ter zake slechts een voorbehoud kan worden gemaakt.

---

(1) Zulks blijkt overigens ook uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde dossier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS