

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.807/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 april 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de classificatie van de functies van niveau A", heeft op 3 mei 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de functies van niveau A bij het federaal openbaar ambt in te delen in een vakklasse.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden, wat de centrale rijksbesturen betreft, door de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet en, wat de openbare instellingen betreft, door artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en door artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels,

.../...

bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997. Die bepalingen verlenen de Koning de bevoegdheid om het statuut van de betrokken personeelsleden te bepalen.

De aanhef van het ontworpen besluit dient hiermee in overeenstemming te worden gebracht.

VORMVEREISTEN

5. Op grond van artikel 21, § 3, van het voornoemde koninklijk besluit van 3 april 1997 dient het ontwerp van statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, alsmede elke wijziging hiervan, door de toezichthoudende minister om voorafgaand advies te worden voorgelegd aan het College van de Openbare Instellingen van Sociale Zekerheid.

Aangezien het ontworpen besluit van toepassing is op de openbare instellingen van sociale zekerheid, diende dit vormvereiste te worden vervuld, wat evenwel niet is gebeurd. Dit vormvereiste dient alsnog te worden vervuld. Mocht het ontworpen besluit ten gevolge daarvan nog wijzigingen ondergaan, dan moeten de gewijzigde bepalingen om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving ¹.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

6. Artikel 1 ontbeert het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt voorgeschreven opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen. Deze laatste is met andere woorden niet bevoegd om over dat artikel te adviseren.

⁽¹⁾ Bij de afdeling wetgeving is weliswaar een initiatief bekend waarbij in de opheffing van dit vormvereiste wordt voorzien, namelijk artikel 5 van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake ambtenarenzaken, waarover de afdeling wetgeving op 19 maart 2007 advies 42.456/3 heeft gegeven. Op dit ogenblik is dat initiatief nog niet als ontwerp bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 42.807/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 11 avril 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant la classification des fonctions de niveau A", a donné le 3 mai 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend ranger les fonctions de niveau A de la fonction publique fédérale dans une classe de métiers.

4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est procuré, pour les administrations centrales de l'État, par les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution et, pour les organismes publics, par l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et par l'article 21, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, confirmé par la loi du 12 décembre 1997. Ces dispositions habilitent le Roi à déterminer le statut des membres du personnel concernés.

.../...

Le préambule de l'arrêté en projet sera adapté en conséquence.

FORMALITÉS

5. En vertu de l'article 21, § 3, de l'arrêté royal précité du 3 avril 1997, le projet de statut des membres du personnel occupés par les institutions publiques de sécurité sociale ainsi que toute modification à celui-ci doivent être soumis par le ministre de tutelle à l'avis préalable du Collège des Institutions Publiques de Sécurité Sociale.

Dès lors que l'arrêté en projet s'applique aux institutions publiques de sécurité sociale, il y avait lieu d'accomplir cette formalité, ce qui n'a toutefois pas été le cas. Cette formalité doit encore être accomplie. Si, par suite de son accomplissement, des modifications devaient encore être apportées à l'arrêté en projet, il faudrait soumettre les dispositions modifiées à l'avis du Conseil d'État, section de législation ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er} est dénué du caractère réglementaire que requiert l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État pour pouvoir faire l'objet d'un avis du Conseil d'État, section de législation. En d'autres mots, cette dernière n'est pas compétente pour rendre un avis sur cet article.

⁽¹⁾ La section de législation a certes connaissance d'une initiative prévoyant l'abrogation de cette formalité, à savoir l'article 5 de l'avant-projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique, sur lequel la section de législation a donné, le 19 mars 2007, l'avis 42.456/3. Pour l'heure, cette initiative n'a pas encore été soumise à la Chambre des représentants sous forme de projet.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT