

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.735/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 april 2007 door de Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale aangelegenheden en Toerisme van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van het besluit van de Regering van 12 december 1997 betreffende de organisatie en de subsidiëring van de dagcentra voor minder-validen", heeft op 26 april 2007 het volgende advies gegeven:

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap vindt rechtsgrond in artikel 32, § 1, van het decreet van 19 juni 1990 houdende oprichting van "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung". In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient specifiek naar die bepaling te worden verwezen. Het kan dan in datzelfde lid volstaan, wat de wetshistoriek betreft, melding te maken van de decreten welke nog van kracht zijnde wijzigingen hebben aangebracht in die bepaling.

2. In de aanhef dient na het eerste lid een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt gerefereerd aan het besluit van de Regering van 12 december 1997 betreffende de organisatie en de subsidiëring van de dagcentra voor minder-validen, dat het ontwerp beoogt te wijzigen. Daarbij dient specifiek te worden verwezen naar de artikelen die worden gewijzigd, met inbegrip van de besluiten die nog van kracht zijnde wijzigingen hebben aangebracht in die artikelen.

3. Uit de ontworpen wijzigingen volgt dat een bestaande besparingsmaatregel, die op grond van de huidige regeling enkel gold voor de jaren 2005 en 2006, wordt verlengd voor het jaar 2007. Niettegenstaande het ontworpen besluit geen formele bepaling bevat waardoor er terugwerkende kracht wordt aan verleend, volgt derhalve reeds uit de ontworpen wijzigingen zelf dat het ontwerpbesluit retroactief in werking treedt. Het gaat immers om een verlenging van bedoelde maatregel voor het jaar 2007, bijgevolg met ingang van 1 januari 2007.

In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de ontworpen regeling kan worden ingepast in één van de hiervoor vermelde gevallen, kan de terugwerkende kracht worden gebillijkt.

Het komt de Raad van State, afdeling wetgeving, voor dat in het geval van het voorliggende ontwerp de terugwerkende kracht niet kan worden gebillijkt, aangezien op basis van de van kracht zijnde regeling sinds 1 januari 2007 geen besparingsmaatregel meer geldt, terwijl dit met het ontworpen besluit retroactief ongedaan wordt gemaakt. Op die wijze worden verkregen situaties aangetast en bijgevolg kan de retroactiviteit geen doorgang vinden. Het ontwerp dient dan ook dermate te worden omgewerkt dat eruit op ondubbelzinnige wijze volgt dat de beoogde besparingsmaatregel enkel voor de toekomst geldt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. HAESBROUCK, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME