

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.704/4
DU 26 AVRIL 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 30 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de la directive 2006/22/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 établissant les conditions minimales à respecter pour la mise en oeuvre des règlements du Conseil (CEE) n/ 3820/85 et (CEE) n/ 3821/85 concernant la législation sociale relative aux activités de transport routier et abrogeant la directive 88/599/CEE du Conseil", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le projet examiné vise à transposer, et pas à exécuter ⁽¹⁾, la directive 2006/22/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 établissant les conditions minimales à respecter pour la mise en oeuvre des règlements du Conseil (CEE) n/ 3820/85 et (CEE) 3821/85 concernant la législation sociale relative aux activités de transport routier et abrogeant la directive 88/599/CEE du Conseil.

Le projet comporte principalement des dispositions relevant de l'organisation interne des services de l'autorité fédérale, afin d'atteindre les objectifs quantitatifs et qualitatifs fixés par la directive 2006/22/CE précitée, en matière de contrôle de l'application des règlements (CEE) 3820/85 ⁽²⁾ et 3821/85 ⁽³⁾ et de transmission de données statistiques y relatives.

⁽¹⁾ L'intitulé du projet sera corrigé sur ce point.

⁽²⁾ Le règlement (CEE) n/ 3820/85 a été remplacé depuis par le règlement (CE) n/ 561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements (CEE) n/ 3821/85 et (CE) n/ 2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) n/ 3820/85 du Conseil, entré en vigueur le 11 avril 2007.

⁽³⁾ Ces règlements ont été exécutés par l'arrêté royal du 14 juillet 2005 portant exécution du règlement (CEE) n/ 3821/85 du 20 décembre 1985 concernant l'appareil de contrôle dans le domaine des transports par route, et par l'arrêté royal du 9 avril 2007 portant exécution du règlement (CE) n/ 561/2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements (CEE) n/ 3821/85 et (CE) n/ 2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) n/ 3820/85 du Conseil.

À l'exception de son article 3, les dispositions du projet ne présentent dès lors pas de caractère réglementaire, au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

La section de législation du Conseil d'État limite dès lors son examen à l'article 3 du projet, lequel n'appelle pas d'observation particulière.

2. Le préambule du projet sera revu afin de n'y viser que le seul texte normatif procurant un fondement légal au projet, à savoir l'article 1^{er} de la loi du 18 février 1969 relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable, dont l'intitulé et l'article 1^{er} ont été modifiés par la loi du 15 mai 2006.

3. Les alinéas du préambule relatifs au visa de "l'avis du Conseil des Ministres donné le ..." et à l'urgence, seront également supprimés, l'avis de la section de législation ayant été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

4. À l'article 11 du projet, il convient d'en confier notamment l'exécution au Ministre qui a le transport par route dans ses attributions.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.704/4
VAN 26 APRIL 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 30 maart 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het voorliggende ontwerp strekt tot omzetting - en niet tot uitvoering ⁽¹⁾ - van richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van richtlijn 88/599/EEG van de Raad.

Het ontwerp omvat voornamelijk bepalingen die deel uitmaken van de interne organisatie van de diensten van de federale overheid met het oog op het bereiken van de kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen vastgesteld bij de voormelde richtlijn 2006/22/EG betreffende de controle van de toepassing van de verordeningen

⁽¹⁾ Het opschrift van het ontwerp behoort op dit punt te worden gecorrigeerd.

(EEG) 3820/85 ⁽²⁾ en 3821/85 ⁽³⁾ en betreffende het overzenden van statistische gegevens die daarmee verband houden.

Met uitzondering van artikel 3 zijn de bepalingen van het ontwerp bijgevolg niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De afdeling wetgeving van de Raad van State beperkt haar onderzoek bijgevolg tot artikel 3 van het ontwerp, welke bepaling geen aanleiding geeft tot bijzondere opmerkingen.

2. De aanhef van het ontwerp behoort aldus te worden herzien dat daarin alleen verwezen wordt naar de enige normatieve tekst die een rechtsgrond verleent aan het ontwerp, namelijk artikel 1 van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, van welke wet het opschrift en artikel 1 gewijzigd zijn bij de wet van 15 mei 2006.

⁽²⁾ Verordening (EEG) nr. 3820/85 is sindsdien vervangen door de op 11 april 2007 in werking getreden verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

⁽³⁾ Die verordeningen zijn uitgevoerd door het koninklijk besluit van 14 juli 2005 houdende uitvoering van de verordening (EEG) nr. 3821/85 van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer, en door het koninklijk besluit van 9 april 2007 houdende uitvoering van de verordening (EG) nr. 561/2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

3. De leden van de aanhef waarin verwezen wordt naar "het advies van de Ministerraad van ..." en naar de dringende noodzakelijkheid dienen eveneens te vervallen, aangezien het advies van de afdeling wetgeving aangevraagd is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

4. In artikel 11 van het ontwerp dient de uitvoering van het besluit inzonderheid te worden toevertrouwd aan de minister bevoegd voor het wegvervoer.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE