

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.674/4
DU 23 AVRIL 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 30 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 déterminant les informations mentionnées dans le registre d'attente et désignant les autorités habilitées à les y introduire", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observations particulières

Dispositif

Article 2

1. La section de législation s'interroge sur le point de savoir s'il ne serait pas également nécessaire de modifier le 14/ de l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 déterminant les informations mentionnées dans le registre d'attente et désignant les autorités habilitées à les y introduire, en prévoyant la mention de l'adresse du Conseil du Contentieux des étrangers.

2. L'article 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 précité se réfère à un arrêté royal du 3 février 1995 prescrivant l'inscription dans le registre d'attente des membres de la famille de l'étranger qui se déclare réfugié ou qui demande la reconnaissance de la qualité de réfugié, qui doit également être modifié, y compris son intitulé, pour tenir compte des modifications apportées à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Article 3

1. En ce qui concerne le 2/, de l'article 3, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 précité, la section de législation se demande s'il ne convient pas de supprimer les mots "ou à des recours introduits par celui-ci".

.../...

2. Le 3/, de l'article 3, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 précité, doit également être modifié pour remplacer les mots "du candidat réfugié" par les mots "du demandeur d'asile".

Article 4

L'arrêté en projet vise à adapter l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 précité, en vue de tenir compte de diverses modifications apportées à la loi du 15 décembre 1980 précitée.

Selon l'article 78 de la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, les dispositions de la loi "entrent en vigueur aux dates fixées par le Roi et au plus tard le premier jour du treizième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au Moniteur belge". Cette loi ayant été publiée au Moniteur belge le 6 octobre 2006, elle entre dès lors en vigueur au plus tard le 1^{er} novembre 2007.

Il y a lieu de faire entrer en vigueur au même moment les dispositions légales qui ont été modifiées par la loi du 15 septembre 2006 précitée et les dispositions du projet.

L'article 4 du projet, qui prévoit que les dispositions du projet entrent en vigueur le 1^{er} juin 2007, doit dès lors être modifié.

En outre, il importe de veiller à ce que les divers arrêtés d'exécution ⁽¹⁾ de la loi du 15 septembre 2006 précitée qui prévoient des dates de mise en vigueur des diverses dispositions de cette loi le fassent de manière cohérente. Il convient en effet d'éviter que plusieurs dates d'entrée en vigueur ne soient fixées pour une même disposition légale.

⁽¹⁾ Voir notamment l'avis 42.564/4, donné le 18 avril 2007, sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et l'avis 42.718/4, donné le 23 avril 2007, sur un projet d'arrêté royal fixant des modalités d'exécution de la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Observation finale

La section de législation du Conseil d'État se demande s'il n'y a pas lieu de prévoir certaines dispositions transitoires pour régler le sort des informations mentionnées dans le registre d'attente qui se rapportent à des procédures en cours au moment de l'entrée en vigueur des dispositions des lois du 15 septembre 2006 réformant le Conseil d'État et créant le Conseil du Contentieux des étrangers et modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.674/4
VAN 23 APRIL 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 30 maart 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 2

1. De afdeling wetgeving vraagt zich af of het niet nodig is ook onderdeel 14/ van artikel 2, eerste lid, te wijzigen van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren, door het vermelden van het adres van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

2. Artikel 2, derde lid, van het voormelde koninklijk besluit van 1 februari 1995 verwijst naar een koninklijk besluit van 3 februari 1995 tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die vraagt om als vluchteling te worden erkend, dat eveneens moet worden gewijzigd, met inbegrip van het opschrift ervan, om rekening te houden met de wijzigingen die zijn aangebracht in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Artikel 3

1. In verband met onderdeel 2/ van artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit van 1 februari 1995, vraagt de afdeling wetgeving zich af of de woorden "of op bij hem ingestelde beroepen" niet dienen te vervallen.

2. Onderdeel 3/ van artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit van 1 februari 1995 moet eveneens worden gewijzigd om de woorden "de kandidaat-vluchteling" te vervangen door de woorden "de asielzoeker".

Artikel 4

Het ontworpen besluit strekt ertoe het voormelde koninklijk besluit van 1 februari 1995 aan te passen om rekening te houden met verschillende, in de voormelde wet van 15 december 1980 aangebrachte wijzigingen.

Volgens artikel 78 van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, treden de bepalingen van de wet "in werking op de door de Koning te bepalen data en uiterlijk op de eerste dag van de dertiende maand na die waarin zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt". Aangezien deze wet op 6 oktober 2006 in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, treedt ze dus in werking uiterlijk 1 november 2007.

De bij de voormelde wet van 15 september 2006 gewijzigde wetsbepalingen en de bepalingen van het ontwerp dienen op hetzelfde tijdstip in werking te treden.

Artikel 4 van het ontwerp, dat voorschrijft dat de bepalingen van het ontwerp in werking treden op 1 juni 2007, moet bijgevolg worden gewijzigd.

Bovendien moet erop worden toegezien dat de verschillende besluiten tot uitvoering ⁽¹⁾ van de voormelde wet van 15 september 2006, waarin data worden vastgesteld voor de inwerkingstelling van de verschillende bepalingen van deze wet, dat coherent doen. Men dient immers te voorkomen dat verscheidene data van inwerkingtreding worden vastgesteld voor eenzelfde wetsbepaling.

Slotopmerking

De afdeling wetgeving vraagt zich af of niet behoort te worden voorzien in overgangsmaatregelen om te regelen wat er zal worden van de in het wachtregister vermelde gegevens die verband houden met procedures die hangend zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van de bepalingen van de wet van 15 september 2006 tot hervorming van de Raad van State en tot oprichting van een Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

⁽¹⁾ Zie inzonderheid advies 42.564/4, gegeven op 18 april 2007, over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en advies 42.718/4, gegeven op 23 april 2007, over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de uitvoeringsmodaliteiten van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN