

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.612/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 maart 2007 door de Vice-Minister-president, Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale Aangelegenheden en Toerisme van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 1970 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen een tegemoetkoming verleent in het loon en de sociale lasten, die door de beschermde werkplaatsen worden gedragen", heeft op 19 april 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het ministerieel besluit van 23 maart 1970 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen een tegemoetkoming verleent in het loon en de sociale lasten, die door de beschermde werkplaatsen worden gedragen, te wijzigen op drie punten:

- de forfaitaire toelagen per uur en per rendementscategorie die worden verleend aan de beschermde werkplaatsen voor tegemoetkoming in het loon en de sociale lasten van de tewerkgestelde minder-valide werknemers worden niet meer in het besluit zelf bepaald maar het vaststellen ervan wordt toevertrouwd aan de raad van bestuur van de Dienst voor de personen met een handicap, wiens beslissing moet worden goedgekeurd door de Regering;
- er kunnen voortaan op dezelfde wijze subsidies worden verleend bij wege van tegemoetkoming in de kosten voor andere sociale voordelen die in het kader van een overeenkomst tussen de sociale partners werden vastgelegd;
- het tot 31 december 2006 geldende percentage van de loonkosten dat in aanmerking komt voor de subsidiëring van de lonen en wedden van het kaderpersoneel (57%) zal ook gelden tot 31 december 2009.

.../...

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 32, § 1, eerste lid, van het decreet van 19 juni 1990 houdende oprichting van een "Dienststelle der Deutschsprachige Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung". Luidens die bepaling legt de Regering, op voordracht van de raad van bestuur van de Dienst, de nadere regelen vast voor de subsidiëring door de Dienst van verenigingen of inrichtingen voor personen met een handicap.

Voor het belasten van de raad van bestuur van de Dienst met de opdracht om de subsidies te bepalen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, § 1, 8/, van hetzelfde decreet.

VORMVEREISTEN

Uit de voorgelegde stukken blijkt niet dat advies is gevraagd aan de Inspecteur van Financiën.

Krachtens artikel 8 van het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 20 november 2003 tot regeling van de begrotingscontrole, is het advies van de Inspecteur van Financiën onder meer vereist als het akkoord van de Minister van Begroting vereist is krachtens artikel 5 van hetzelfde besluit en voor elk ander besluit dat een weerslag zou kunnen hebben op de uitgaven. Op grond van artikel 5 van hetzelfde besluit is het akkoord van de Minister van Begroting onder meer vereist voor elk ontwerp van reglementair besluit dat de Regering ter beslissing moet worden voorgelegd en waarvan de aanneming een weerslag zou kunnen hebben op de uitgaven.

Aangezien de ontworpen bepalingen een weerslag kunnen hebben op de uitgaven, is het advies van de Inspecteur van Financiën vereist op grond van het besluit van 20 november 2003. Er zal derhalve alsnog aan dat vormvereiste dienen te worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

1. Artikel 4 van het ministerieel besluit van 23 maart 1970 werd vervangen bij besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 18 juli 2002. Het volstaat derhalve naar dat wijzigend besluit te verwijzen.

2. De ontworpen bepaling verleent verordenende bevoegdheid aan de raad van bestuur van de Dienst, enerzijds om het bedrag van de forfaitaire toelagen vast te leggen, anderzijds om bijkomende sociale voordelen in aanmerking te nemen voor de subsidiëring. In beide gevallen oefent de raad van bestuur deze bevoegdheden uit "binnen de perken van de beschikbare kredieten". Er zijn telkens bepaalde regels waarmee de raad van bestuur rekening moet houden (§ 1: de rendementscategorie - zie artikelen 3 en 4 van het ministerieel besluit van 23 maart 1970; § 2: sociale voordelen toegekend aan de werknemer door de werkgever of het fonds voor bestaanszekerheid die in het kader van een overeenkomst tussen de sociale partners werden vastgelegd). De eigenlijke criteria om tot een beslissing te komen, zijn evenwel niet bepaald. De beslissing van de raad van bestuur moet in geval van paragraaf 1 "vooraf" worden goedgekeurd door de Regering, in geval van paragraaf 2 moet de Regering vooraf haar toestemming hebben gegeven voor de subsidiëring van de voordelen.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft er in het verleden al meermaals op gewezen dat het toekennen van reglementaire bevoegdheden aan openbare instellingen of organen ervan moeilijk in overeenstemming te brengen valt met de algemene principes van het Belgisch publiek recht, aangezien erdoor wordt geraakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en terzake iedere rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Verordeningen van die aard ontberen daarenboven de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking en de preventieve controle van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Het feit dat de beslissing van de raad van bestuur moet worden goedgekeurd door de Regering, of dat de Regering vooraf haar toestemming moet hebben gegeven over de subsidiëring van de voordelen, neemt evenwel die principiële bezwaren slechts ten dele weg. Gelet daarop kan de delegatie niet worden aanvaard.

Artikel 2

Het subsidiepercentage van 57% gold voor de periode van 1 januari 2002 tot 31 december 2006 (zie artikel 11, § 3 van het ministerieel besluit van 23 maart 1970). Artikel 2 van het ontwerp vervangt de datum van 31 december 2006 door de datum van 31 december 2009, zodat ook vanaf 1 januari 2007 hetzelfde subsidiepercentage zal gelden.

De betrokken vervanging zal slechts uitwerking kunnen hebben bij de inwerkingtreding van het ontwerp, dat wil zeggen tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De gemachtigde verklaart terzake het volgende:

"En ce qui concerne l'entrée en vigueur le gouvernement souhaite de faire entrér en vigueur la modification rétroactivement le 1^{er} janvier 2007 afin de garantir une continuité dans la limite de subventionnement prévu jusqu'au 31.12.2006. Les organisations concernées sont déjà informées que la mesure prévue jusqu'au 31.12.2006 sera prolongé jusqu'au 31.12.2009".

Er wordt dan ook best een artikel toegevoegd aan het ontwerp dat artikel 2 in werking laat treden met ingang van 1 januari 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME