KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.594/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 maart 2007 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot coördinatie van de regelgeving die de werking van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen regelt", heeft op 11 april 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe diverse besluiten aan te passen, rekening houdende met het gegeven dat, bij het decreet van 7 mei 2004 [(1)], het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen (VLAO) werd opgericht, welk agentschap verscheidene taken van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen (GOM) en het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) heeft overgenomen.

2. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe de GOM als lid van de raden van advies van de Vlaamse Vervoermaatschappij te vervangen door de door de Vlaamse Regering erkende provinciale ontwikkelingsmaatschappij (POM) en wijzigt daartoe het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 1998 houdende samenstelling van de raden van advies van de Vlaamse Vervoermaatschappij.

Het laatstgenoemde besluit ontbeert evenwel de vereiste rechtsgrond. Artikel 22 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn, dat het besluit voorheen tot rechtsgrond strekte, luidt momenteel immers:

> "Er wordt een raad van advies opgericht, waarvan het aantal leden en de samenstelling wordt bepaald door de raad van bestuur, die de leden ervan benoemt. Deze bespreekt alle vraagstukken met betrekking tot de aangeboden diensten van de Maatschappij".

---

(1) Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Vlaams Agentschap Ondernemen".

De aangehaalde bepaling doet er van blijken dat de Vlaamse Regering niet meer bevoegd is om de samenstelling van de raden van advies van de Vlaamse Vervoermaatschappij te regelen. Artikel 1 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten. Ter wille van de duidelijkheid van de regelgeving verdient het tevens aanbeveling om het voornoemde besluit van 23 juni 1998 formeel op te heffen.

3. De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp strekken tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 1999 betreffende de voorwaarden met betrekking tot de organisatie van het bevorderen van de kunstambachten, bedoeld in artikel 16 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. De wijzigingen sluiten aan op de taak inzake promotie van vormgeving, die bij artikel 5, § 1, 6/, van het voornoemde decreet van 7 mei 2004, werd opgedragen aan het VLAO.

Rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp wordt geboden door artikel 5, § 3, van hetzelfde decreet van 7 mei 2004, naar luid waarvan de Vlaamse Regering nadere regels kan uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, van het decreet bedoelde taken.

4. De artikelen 6 tot 8 van het ontwerp strekken ertoe drie besluiten van de Vlaamse Regering op te heffen waarin uitvoering is gegeven aan sommige bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen [(2)]. De betrokken decretale bepalingen strekken de artikelen 6 tot 8 van het ontwerp tot rechtsgrond.

---

(2) Het decreet van 23 januari 1991 wordt opgeheven bij artikel 46 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen", maar deze laatste bepaling is nog niet in werking getreden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient derhalve te vervallen.

Om dezelfde reden moet ook het derde lid van de aanhef worden geschrapt.

2. In de plaats van het huidige eerste lid van de aanhef moet een lid komen waarin wordt verwezen naar voornoemde decreet van 23 januari 1991, waarvan sommige bepalingen rechtsgrond bieden voor de artikelen 6 tot 8 van het ontwerp.

3. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef volstaat het te schrijven "... Vlaams Agentschap Ondernemen, inzonderheid op artikel 5, § 3;".

4. Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent artikel 1 van het ontwerp, dient ook de verwijzing naar het betrokken besluit van 23 juni 1998, in het zevende lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd, te worden geschrapt.

Artikel 1

Om de reden uiteengezet onder 2 van de bespreking van de strekking en de rechtsgrond van het ontwerp, moet artikel 1 uit het ontwerp worden weggelaten. De overige artikelen van het ontwerp moeten dan worden vernummerd en de redactie van de bepaling van inwerkingtreding dient te worden aangepast.

Artikel 4

Het ontworpen artikel 3, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 1999 (artikel 4, 5/, van het ontwerp), luidt:

"Het VLAO kan voor het vervullen van zijn opdrachten inzake de promotie van vormgeving een beroep doen op derden".

De draagwijdte van deze bepaling is niet duidelijk. Indien ermee een algemeen principe wordt bevestigd, is zij overbodig. Indien eraan de bedoeling ten grondslag ligt om sommige bij decreet aan het VLAO opgedragen taken aan derden over te dragen, is zij met het decreet in tegenstrijd. In beide gevallen dient de ontworpen bepaling te worden geschrapt.

_____

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN,	staatsraad,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME