

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.592/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 maart 2007 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de begroting en de boekhouding van de strategische adviesraden", heeft op 19 april 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor de strategische adviesraden van de Vlaamse Gemeenschap:

- de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 te doen gelden (artikel 2);
- de algemene bepalingen betreffende de begroting en de boekhouding te bepalen (artikelen 3 tot 5);
- de plicht tot jaarlijkse opmaak van een rekening te hernemen en de regels vast te stellen in verband met verslag, controle en goedkeuring van de boekhouding (artikelen 6 en 7).

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 14 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden (hierna : decreet adviesraden). Volgens artikel 14, eerste lid, van het decreet adviesraden, stelt de strategische adviesraad jaarlijks een begroting en een rekening op en voert een boekhouding zoals bepaald door de Vlaamse Regering. Het tweede lid van hetzelfde artikel machtigt het Rekenhof om de rekening van de strategische adviesraad te controleren.

.../...

Artikel 14, eerste lid, van het decreet adviesraden, biedt rechtsgrond voor het ontwerp, met uitzondering evenwel van de artikelen 2 en 7.

2.1. Voor artikel 2 van het ontwerp, dat de strategische adviesraden beoogt te onderwerpen aan de bepalingen in verband met het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen, kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 14 van het decreet adviesraden vermits het besluit van 3 februari 2006 geen bepalingen bevat met betrekking tot de begroting, de rekening en de boekhouding. Het is overigens niet duidelijk op welke grond de strategische adviesraden onderworpen zouden zijn aan het centraal kasbeheer.

Bij gebrek aan een rechtsgrondbiedende bepaling, moet dit artikel uit het ontwerp worden weggelaten.

2.2. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat de met de financiële controle en certificering belaste instantie ⁽¹⁾ een toezicht ter plaatse kan uitvoeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraad en dat de vertegenwoordigers van die instantie te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen mogen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden. Het gaat om een toezichtsbepaling.

Volgens artikel 3, tweede lid, van het decreet adviesraden, bepaalt het oprichtingsdecreet van elke strategische adviesraad onder meer de regelen inzake het toezicht, "onverminderd hetgeen bepaald is in dit decreet" ⁽²⁾. Artikel 14 van het decreet adviesraden biedt derhalve evenmin rechtsgrond voor deze bepaling van het ontwerp.

Bij gebrek aan een andere rechtsgrondbiedende bepaling, moet ook artikel 7 worden weggelaten uit het ontwerp. Deze toezichtsregelen moeten ter uitvoering van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden vastgesteld bij decreet.

⁽¹⁾ Uit het advies van de Inspectie van Financiën blijkt dat het zou gaan om het intern verzelfstandigd agentschap "Centrale Accounting", opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004.

⁽²⁾ Zie ook artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME