

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.580/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 maart 2007 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 306 van de Programmawet (I) van 27 december 2006", heeft op 27 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"de omstandigheid dat onder andere de gegevens inzake de opgebouwde reserves en verworven prestaties, voorzien in de gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen», noodzakelijk zijn voor een correcte berekening van de fiscale begrenzing zoals bedoeld in artikel 59, § 1, 2/, WIB 92 zoals dat is aangevuld bij artikel 348, B, van de Wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen die op 1 januari 2007 in werking is getreden; dat het bijgevolg voor de toepassing van artikel 348 van voornoemde wet noodzakelijk is dat de FOD Financiën, kennis kan hebben van de verworven reserves of opgebouwde provisies teneinde te kunnen beoordelen of voor pensioenregelingen die niet van het type vaste prestaties zijn aan de 80% regel is voldaan; dat de databank de FOD Financiën deze gegevens zal moeten aanleveren; dat de controle op de bijdragen die sinds 1 januari 2007 gestort worden, voor het jaar 2007 zal gebeuren in 2008; dat de databank wordt geschat op 18 maanden, waarvan nog 8 of 9 maanden kunnen gerealiseerd worden in 2007, hetgeen zou betekenen dat in 2008 inderdaad de eerste output kan geleverd worden aan de FOD Financiën; dat dit evenwel veronderstelt dat er onmiddellijk duidelijkheid komt over de globale inhoud van deze databank; dat daartoe het bijgevoegde besluit zo spoedig mogelijk moet kunnen genomen worden en alleszins voor het begin van de lopende zaken; dat indien dat niet zou gebeuren, de start van de ontwikkeling van de databank de facto uitgesteld wordt tot het najaar, hetgeen zou betekenen dat de nodige informatie niet meer in 2008 kan ter beschikking gesteld worden van de fiscale administratie waardoor de controle op de naleving van de grenzen onmogelijk zou worden".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Met artikel 306 van de programmawet (I) van 27 december 2006 wordt een gegevensbank "Opbouw aanvullende pensioenen" opgericht, die gegevens bevat betreffende alle Belgische en buitenlandse voordelen voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren die een aanvulling zullen vormen op het wettelijke pensioen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen welke gegevens aan de gegevensbank moeten worden medegedeeld (artikelen 2 en 3), op welke wijze en op welk tijdstip deze mededeling dient te gebeuren (artikelen 4, 6 en 7, eerste lid), alsmede op welke wijze wijzigingen van de gegevens moeten worden overgemaakt (artikel 7, tweede en derde lid). Daarnaast wordt in de schoot van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (hierna: de Kruispuntbank) een werkgroep "aanvullende pensioenen" opgericht en wordt het Beheerscomité van de Kruispuntbank belast met de nadere uitwerking van het ontworpen besluit (artikel 5).

2. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 306, § 1, derde lid, en § 3, tweede lid, van de programmawet (I) van 27 december 2006.

3. Artikel 2, 12/, van het ontwerp bepaalt dat gegevens moeten worden medegedeeld betreffende "elk ander voordeel bedoeld in artikel 306, § 1, van de wet". Dergelijke bepaling kan niet worden geacht in overeenstemming te zijn met de in die paragraaf aan de Koning verleende bevoegdheid om een lijst van gegevens te bepalen, aangezien dit laatste immers impliceert dat bedoelde voordelen op precieze wijze worden omschreven. Die bepaling dient bijgevolg ofwel te worden vervangen door een of meer nieuwe bepalingen waarin "elk ander voordeel" nader wordt gepreciseerd, ofwel uit het ontwerp te worden weggelaten.

4. De artikelen 4, 6 en 7, eerste lid, van het ontwerp bepalen de wijze waarop de mededeling van gegevens aan de gegevensbank dient te gebeuren. Die bepalingen kunnen geacht worden rechtsgrond te vinden in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met voornoemd artikel 306.

In de aanhef van het ontwerp zal bijgevolg voor het eerste lid een nieuw lid moeten worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar die grondwetsbepaling.

5. Artikel 5, § 1, van het ontwerp strekt ertoe in de schoot van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank een werkgroep "aanvullende pensioenen" op te richten, minstens bestaande uit vertegenwoordigers van de vereniging zonder winstoogmerk SIGeDIS, vertegenwoordigers van de CBFA, vertegenwoordigers van de FOD Financiën en vertegenwoordigers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Die werkgroep heeft de bevoegdheid om voorstellen te doen aan het Beheerscomité van de Kruispuntbank, op grond waarvan dit laatste beslist over de nadere uitwerking van het ontworpen besluit.

De Koning ontleent noch aan artikel 306 van de programmawet (I) van 27 december 2006, noch aan de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de bevoegdheid om in de schoot van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank een werkgroep op te richten. Die bevoegdheid is in artikel 32, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 immers uitdrukkelijk opgedragen aan het Algemeen Coördinatiecomité zelf. Artikel 5, § 1, dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten. In artikel 5, § 2 ⁽¹⁾, van het ontwerp dient dan te worden gerefereerd aan de, in voorkomend geval, door het Algemeen Coördinatiecomité opgerichte werkgroep.

⁽¹⁾ De indeling in paragrafen komt dan uiteraard te vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 42.580/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 23 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 306 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006", a donné le 27 mars 2007 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

"de omstandigheid dat onder andere de gegevens inzake de opgebouwde reserves en verworven prestaties, voorzien in de gegevensbank «Opbouw aanvullende pensioenen», noodzakelijk zijn voor een correcte berekening van de fiscale begrenzing zoals bedoeld in artikel 59, § 1, 2/, WIB 92 zoals dat is aangevuld bij artikel 348, B, van de Wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen die op 1 januari 2007 in werking is getreden; dat het bijgevolg voor de toepassing van artikel 348 van voornoemde wet noodzakelijk is dat de FOD Financiën, kennis kan hebben van de verworven reserves of opgebouwde provisies teneinde te kunnen beoordelen of voor pensioenregelingen die niet van het type vaste prestaties zijn aan de 80% regel is voldaan; dat de databank de FOD Financiën deze gegevens zal moeten aanleveren; dat de controle op de bijdragen die sinds 1 januari 2007 gestort worden, voor het jaar 2007 zal gebeuren in 2008; dat de databank wordt geschat op 18 maanden, waarvan nog 8 of 9 maanden kunnen gerealiseerd worden in 2007, hetgeen zou betekenen dat in 2008 inderdaad de eerste output kan geleverd worden aan de FOD Financiën; dat dit evenwel veronderstelt dat er onmiddellijk duidelijkheid komt over de globale inhoud van deze databank; dat daartoe het bijgevoegde besluit zo spoedig mogelijk moet kunnen genomen worden en alleszins voor het begin van de lopende zaken; dat indien dat niet zou gebeuren, de start van de ontwikkeling van de databank de facto uitgesteld wordt tot het najaar, hetgeen zou betekenen dat de nodige informatie niet meer in 2008 kan ter beschikking gesteld worden van de fiscale administratie waardoor de controle op de naleving van de grenzen onmogelijk zou worden".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

.../...

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 306 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 crée une banque de données "Constitution de pensions complémentaires" contenant des données relatives à tous les avantages belges et étrangers en faveur des travailleurs salariés, indépendants et fonctionnaires, qui sont destinés à compléter la pension légale.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer quelles données doivent être communiquées à la banque de données (articles 2 et 3), selon quelles modalités et à quel moment elles doivent l'être (articles 4, 6 et 7, alinéa 1^{er}) et comment les modifications des données doivent être transmises (article 7, alinéas 2 et 3). En outre, un groupe de travail "Pensions complémentaires" est créé au sein du Comité général de coordination de la Banque-carrefour de la sécurité sociale (ci-après: la Banque-carrefour), et le Comité de gestion de la Banque-carrefour est chargé de déterminer les modalités de mise en oeuvre de l'arrêté en projet (article 5).

2. Sous réserve de l'observation ci-dessous, le projet trouve un fondement juridique à l'article 306, § 1^{er}, alinéa 3, et § 3, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

3. L'article 2, 12/, du projet dispose qu'il y a lieu de communiquer des données qui concernent "tout autre avantage visé à l'article 306, § 1^{er}, de la loi". Dès lors que le pouvoir de fixer une liste de données que ce paragraphe délègue au Roi implique une définition précise des avantages, on ne peut pas considérer que la disposition en projet y soit conforme. Elle doit par conséquent, soit être remplacée par une ou plusieurs dispositions nouvelles précisant la notion de "tout autre avantage", soit être omise du projet.

4. Les articles 4, 6 et 7, alinéa 1^{er}, du projet déterminent la manière dont les données doivent être communiquées à la banque de données. On peut considérer que ces dispositions trouvent un fondement juridique à l'article 108 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 306 précité.

.../...

Il conviendra par conséquent d'ajouter dans le préambule du projet, avant le premier alinéa, un nouvel alinéa faisant référence à cette disposition constitutionnelle.

5. L'article 5, § 1^{er}, du projet entend créer au sein du Comité général de coordination de la Banque-carrefour, un groupe de travail "Pensions complémentaires", composé au moins de représentants de l'association sans but lucratif SIGeDIS, de représentants de la CBFA, de représentants du SPF Finances et de représentants de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Ce groupe de travail est chargé de faire au Comité de gestion de la Banque-carrefour des propositions sur la base desquelles ledit Comité décidera des modalités de mise en œuvre de l'arrêté en projet.

Ni l'article 306 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, ni la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale ne donnent pouvoir au Roi de créer un groupe de travail au sein du Comité général de coordination de la Banque-carrefour. L'article 32, alinéa 4, de la loi du 15 janvier 1990 délègue en effet expressément ce pouvoir au Comité général de coordination lui-même. L'article 5, § 1^{er}, doit par conséquent être omis du projet. L'article 5, § 2 ⁽¹⁾, du projet doit alors faire référence au groupe de travail créé, le cas échéant, par le Comité général de coordination.

⁽¹⁾ La division en paragraphes doit alors évidemment être abandonnée.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME