

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.555/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 maart 2007 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende het lokaal beleid kinderopvang", heeft op 11 april 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe regels te bepalen inzake het lokaal beleid kinderopvang.

Aan het lokaal bestuur, zijnde het gemeentebestuur en het bestuur van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, wordt opgedragen "een taak inzake de lokale regie van de kinderopvang" te vervullen in samenspraak met het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (hierna: Kind en Gezin). Het lokaal bestuur moet een lokaal beleid kinderopvang "uitwerken" op basis van een lokaal beleidsplan kinderopvang, na advies van het Lokaal Overleg Kinderopvang.

Het lokaal beleidsplan kinderopvang, dat geregeld wordt in titel II van het ontwerp, is een deel van het lokaal sociaal beleidsplan dat overeenkomstig het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid moet worden goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraad en dat ter kennisgeving aan de Vlaamse Regering moet worden bezorgd. Het lokaal sociaal beleidsplan wordt door de cel Lokaal Sociaal Beleid overgemaakt aan Kind en Gezin. Wanneer er geen lokaal sociaal beleidsplan is, wordt het lokaal beleidsplan kinderopvang rechtstreeks aan Kind en Gezin overgemaakt. Het lokaal beleidsplan kinderopvang beslaat een periode van zes jaar en wordt vóór 31 december van het eerste jaar van een bestuursperiode goedgekeurd.

.../...

Titel III van het ontwerp regelt het Lokaal Overleg Kinderopvang, een gemeentelijke adviesraad inzake het lokaal beleid kinderopvang, die verplicht advies uitbrengt aan het lokaal bestuur bij de opmaak van het lokaal beleidsplan kinderopvang, de uitvoering van het lokaal beleidsplan kinderopvang "opvolgt" en het lokaal bestuur adviseert met betrekking tot de uitbouw van opvangvoorzieningen binnen de gemeente. Het ontwerp bepaalt de samenstelling van het Lokaal Overleg Kinderopvang en regels met betrekking tot het vastleggen van bepalingen inzake de interne werking.

Titel IV van het ontwerp bevat bijzondere regels voor de gemeenten van het tweetalige gebied Brussel Hoofdstad. Voor die gemeenten worden de opdrachten van het lokaal bestuur uitgeoefend door het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en is het Lokaal Overleg Kinderopvang een adviesraad die advies geeft aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van titel III van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 1997 houdende de algemene voorwaarden inzake het organiseren van buitenschoolse opvang en van het ministerieel besluit van 30 juli 1997 houdende vaststelling van de inhoud van het lokale beleidsplan buitenschoolse kinderopvang en van de wijze waarop het kwaliteitslabel door het lokale overleg wordt toegekend.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 6, § 3, en 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin alsmede in artikel 5 van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste en het tweede lid van de aanhef dient inzonderheid verwezen te worden naar de artikelen die de rechtsgrond vormen voor het ontworpen besluit, zijnde artikel 5 van het voornoemde decreet van 19 maart 2004 en de artikelen 6, § 3, ingevoegd bij het decreet van 22 december 2006, en 8, § 2, van het voornoemde decreet van 30 april 2004.

5. In de aanhef dient een lid te worden toegevoegd, waarin wordt verwezen naar het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 10 oktober 2005.

6. Aangezien de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient het huidige zevende lid van de aanhef als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 42.555/3 van de Raad van State, gegeven op 11 april 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

7. In 1/ van dit artikel wordt verwezen naar het voornoemde decreet van 30 april 2004 "gewijzigd door het decreet van 22 december 2006".

Door die historiek te vermelden wordt verwezen naar de tekst van het bedoelde decreet zoals die van kracht is op het ogenblik dat het vermelde wijzigende decreet is goedgekeurd, dus zonder dat rekening wordt gehouden met eventuele latere wijzigingen. Volgens de gemachtigde is dit echter niet de bedoeling. Men schrappe dan ook de woorden "gewijzigd door het decreet van 22 december 2006".

8. In artikel 1, 2/, verdient het aanbeveling het begrip "lokaal bestuur" te definiëren als "de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn". Uit de organieke wetgeving betreffende deze rechtspersonen zal dan blijken aan welk orgaan van deze rechtspersonen een bepaalde taak toekomt. De gemachtigde is het hiermee eens.

9. In artikel 1, 4/, wordt volgens de gemachtigde met het begrip "lokaal sociaal beleidsplan" bedoeld het lokaal sociaal beleidsplan geregeld in het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid. Het verdient aanbeveling zulks in de ontworpen bepaling te preciseren.

Artikel 4

10. Volgens de gemachtigde wordt in het tweede lid van dit artikel met "cel Lokaal Sociaal Beleid" een onderdeel bedoeld van de Vlaamse administratie, zijnde het Vlaams Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De ontworpen bepaling dient op dit punt te worden gepreciseerd.

11. In het derde lid van artikel 4 dient te worden bepaald wie het lokaal beleidsplan kinderopvang goedkeurt, wanneer het geen onderdeel uitmaakt van het lokaal sociaal beleidsplan.

Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat de goedkeuring gebeurt door de raad voor maatschappelijk welzijn en door de gemeenteraad.

De ontworpen bepaling dient in die zin te worden aangevuld.

Artikel 6

12. Het eerste lid, 2/, van dit artikel maakt gewag van het "opvolgen" van de uitvoering van het lokaal beleidsplan kinderopvang. Die opdracht zou preciezer moeten worden omschreven. Volgens de gemachtigde is het immers de bedoeling dat het Lokaal Overleg Kinderopvang een advies zou uitbrengen indien het lokaal beleidsplan kinderopvang niet of onvoldoende zou worden uitgevoerd.

Artikel 7

13. In het eerste lid, 1/, van dit artikel is sprake van "een vertegenwoordiging van de lokale actoren". Gelet op de in artikel 7, derde lid, van het ontwerp bepaalde onverenigbaarheden, dient in artikel 7, eerste lid, 1/, van het ontwerp gepreciseerd te worden dat de bedoelde vertegenwoordiging via ambtenaren zal gebeuren.

14. In artikel 7, derde lid, van het ontwerp dient er, volgens de gemachtigde, ook te worden voorzien in een onverenigbaarheid in hoofde van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 11

15. Om analoge redenen als aangehaald in opmerking 8, verdient het aanbeveling te schrijven "door de Vlaamse Gemeenschapscommissie" in plaats van "door het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

Artikel 13

16. Het verdient aanbeveling in het tweede lid van dit artikel te verwijzen naar "de adviesraad voorschoolse aangelegenheden, opgericht krachtens het reglement voor de oprichting, samenstelling en werking van de adviesraden en werkgroepen Cultuur, Onderwijs, Welzijn en Gezondheid, goedgekeurd bij besluit van het college nr. 05/263 van 19 mei 2005".

17. Van de adviesraad voorschoolse aangelegenheden maakt op grond van het voornoemde besluit van het college nr. 05/263 geen vertegenwoordiging van de lokale actoren deel uit, zoals wel het geval is voor het Lokaal Overleg Kinderopvang bedoeld in artikel 7 van het ontwerp.

Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat de adviesraad voorschoolse aangelegenheden, wanneer hij de opdrachten van het Lokaal Overleg Kinderopvang uitoefent, wordt aangevuld met een vertegenwoordiging van de lokale actoren.

Het artikel dient in die zin te worden aangevuld.

18. Met het derde lid van artikel 13 beoogt men, volgens de gemachtigde, onder meer te bepalen dat een lid van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie geen stemgerechtigd lid kan zijn van de adviesraad voorschoolse aangelegenheden wanneer die de opdrachten van het Lokaal Overleg Kinderopvang uitoefent.

Zulks wordt best uitdrukkelijk bepaald.

Artikel 17

19. In het tweede lid van dit artikel wordt bepaald dat, voor de in dit lid bedoelde lokale beleidsplannen kinderopvang, vóór 31 december 2007 aan Kind en Gezin moet worden doorgegeven hoe het lokaal beleidsplan kinderopvang zal worden afgestemd op het lokaal sociaal beleidsplan. Volgens de gemachtigde dient de bedoelde datum van 31 december 2007 te worden vervroegd. Het informeren van Kind en Gezin heeft geen zin meer als het niet een tijd vooraf gebeurt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN,	staatsraad,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME