

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.523/2
DU 21 MARS 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 16 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur l'amendement n/ 13 à la proposition de loi "relative au statut fiscal des sportifs rémunérés" (Doc. parl., Chambre, Doc 51 2787/010), a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.523/2
VAN 21 MAART 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 maart 2007 door de Voorzitter van Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over amendement nr 13 bij het wetsvoorstel "betreffende het fiscaal statuut van de bezoldigde sportbeoefenaars" (Parl. St., Kamer, Doc 51 2787/010), heeft het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par la dissolution prochaine des Chambres fédérales et par le fait qu'un avis d'urgence a déjà été rendu sur la proposition elle-même."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle les observations ci-après.

L'amendement soumis à la consultation de la section de législation du Conseil d'État tend à insérer une "phrase"⁽¹⁾ à l'article 275/6 du Code des impôts sur les revenus proposé par l'article 6 de la proposition de loi relative au statut fiscal des sportifs rémunérés adopté par la Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants ².

(1) À défaut de préciser dans quel alinéa de l'article 275/6 proposé la "phrase" dont il est question dans l'amendement devrait s'insérer, il faut considérer que celui-ci tend à insérer un alinéa à la fin de la disposition proposée; la phrase introductive de l'amendement aurait dû être rédigée en ce sens.

(2) Doc. parl., Chambre, DOC 51-2787/9.

Elle prévoit que

"Les ministres communautaires qui ont le sport dans leurs attributions fixent les conditions auxquelles doit satisfaire la formation des jeunes sportifs."

Cette disposition, telle qu'elle est rédigée, soulève plusieurs difficultés au regard des règles de répartition des compétences entre l'État fédéral et les communautés.

Indépendamment des critiques qu'appellent l'absence de prise en compte de la compétence des autorités fédérales en matière biculturelle dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ³ et l'attribution directe de pouvoirs à des ministres plutôt qu'aux Gouvernements communautaires ⁴, il résulte en effet, plus fondamentalement, de l'autonomie des communautés par rapport à l'autorité fédérale que le législateur fédéral, sauf s'il agit à la majorité spéciale, ne peut imposer à des autorités communautaires la mise en oeuvre des règles qu'il édicte.

⁽³⁾ Article 127, § 2, de la Constitution.

⁽⁴⁾ Articles 20, 69 et 78 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd doordat de federale Kamers binnenkort zullen worden ontbonden en over het wetsvoorstel zelf reeds een dringend advies werd uitgebracht."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Het amendement dat voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd strekt ertoe een "zin" ¹ in te voegen in artikel 275/6 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat voorgesteld wordt in artikel 6 van het wetsvoorstel betreffende het fiscaal statuut van de bezoldigde sportbeoefenaars, aangenomen in de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers ².

Die zin luidt als volgt :

"De voor sport bevoegde gemeenschapsministers bepalen de voorwaarden waaraan de opleiding van jonge sportbeoefenaars dient te voldoen."

Zoals die bepaling gesteld is, doet ze verscheidene problemen rijzen ten aanzien van de regels inzake de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale Staat en de gemeenschappen.

Los van de kritiek waartoe het niet in aanmerking nemen van de bevoegdheid van de federale overheid voor biculturele aangelegenheden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ³ en de rechtstreekse toewijzing van bevoegdheden aan ministers in plaats van aan de gemeenschapsregeringen ⁴ aanleiding geven, volgt immers, meer fundamenteel, uit de autonomie van de gemeenschappen ten opzichte van de federale overheid, dat de federale wetgever, behalve als hij bij bijzondere meerderheid handelt, gemeenschapsoverheden niet kan opleggen de regels ten uitvoer te leggen die hij uitvaardigt.

(1) Aangezien niet gepreciseerd wordt in welk lid van het voorgestelde artikel 275/6 de "zin" waarvan sprake in het amendement, ingevoegd zou moeten worden, moet ervan uitgegaan worden dat dit amendement ertoe strekt een lid in te voegen aan het einde van de voorgestelde bepaling; de inleidende zin van het amendement had in die zin geredigeerd moeten worden.

(2) Gedr. St., Kamer, DOC 51-2787/9.

(3) Artikel 127, § 2, van de Grondwet.

(4) Artikelen 20, 69 en 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

Mesdames
Mevrouwen

P. VANDERNOOT,
M. BAGUET,

conseillers d'État,
staatsraden,

A.-C. VAN GEERSDAELE,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET,
premier auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la
version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de
M. P. VANDERNOOT.

De overeenstemming tussen de Franse en de
Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van
de H. P. VANDERNOOT.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS