

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.519/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 maart 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 november 2006 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de management- en staffuncties in sommige instellingen van openbaar nut", heeft op 3 april 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* * *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe om, naast het verbeteren van twee vergissingen in de Nederlandse tekst van het koninklijk besluit van 16 november 2006 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de management- en staffuncties in sommige instellingen van openbaar nut, ook vijf openbare instellingen onder het toepassingsgebied van dat besluit te brengen.

3. De rechtsgrond daartoe wordt geboden:

- wat het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers en het Federaal Planbureau betreft, door artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ¹;
- wat het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten betreft, door artikel 8, § 1, van de wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten;

⁽¹⁾ De genoemde instellingen werden onder het toepassingsgebied van die wet gebracht bij respectievelijk de artikelen 60 en 61 van de programmawet van 19 juli 2001 en de artikelen 124 en 125 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

- wat de Regie der Gebouwen betreft, door artikel 4, § 1, van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen;
- wat het Agentschap voor de oproepen tot de hulpdiensten betreft, door artikel 199, tweede lid, van de programmawet van 9 juli 2004;
- wat het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau betreft, door artikel 6ter, § 5, van de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 3 februari 1995;
- wat het Nationaal Geografisch Instituut betreft, door artikel 8, § 5, van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal Geografisch Instituut;
- wat de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging betreft, door artikel 9 van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging.

De drie laatstgenoemde bepalingen dragen de Koning op om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling van het directiecomité, en het statuut en de wijze van aanstelling van de administrateur-generaal en de leden van het directiecomité te bepalen en, in voorkomend geval, van de adjunct-administrateur-generaal. Wat de daarin genoemde instellingen betreft, moet er worden op gewezen dat de Koning tot op heden geen gebruik heeft gemaakt van de machtiging om de samenstelling van het directiecomité te bepalen, wat als gevolg heeft dat er alsnog geen rechtsgrond aanwezig is om het statuut te regelen van de andere houders van een management- of staffunctie dan de uitdrukkelijk in de rechtsgrond biedende bepalingen vermelde functies.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 4, § 1, van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.519/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 15 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 novembre 2006 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans certains organismes d'intérêt public", a donné le 3 avril 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Outre la correction de deux erreurs figurant dans le texte néerlandais de l'arrêté royal du 16 novembre 2006 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans certains organismes d'intérêt public, le projet d'arrêté soumis pour avis a également pour objet de rendre cet arrêté applicable à cinq organismes publics.

3. Le fondement juridique requis se trouve:

- en ce qui concerne l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile et le Bureau fédéral du plan, dans l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ¹;
- en ce qui concerne l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé, dans l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 20 juillet 2006 relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé;
- en ce qui concerne la Régie des bâtiments, dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments;

⁽¹⁾ Cette loi a été rendue applicable aux organismes visés, respectivement par les articles 60 et 61 de la loi-programme du 19 juillet 2001 et par les articles 124 et 125 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

- en ce qui concerne l'Agence des appels aux services de secours, dans l'article 199, alinéa 2, de la loi-programme du 9 juillet 2004;
- en ce qui concerne le Bureau d'intervention et de restitution belge, dans l'article 6ter, § 5, de la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge, coordonnée par l'arrêté royal du 3 février 1995;
- en ce qui concerne l'Institut géographique national, dans l'article 8, § 5, de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national;
- en ce qui concerne l'Office central d'action sociale et culturelle du Ministère de la Défense, dans l'article 9 de la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle du Ministère de la Défense.

Les trois dernières dispositions citées habiliter le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition du comité de direction, ainsi que le statut et le mode de désignation de l'administrateur général et des membres du comité de direction et, le cas échéant, de l'administrateur général adjoint. À propos des organismes qui y sont cités, il faut observer que le Roi n'ayant à ce jour pas fait usage du pouvoir de fixer la composition du comité de direction, il en résulte qu'il n'y a pas encore de fondement juridique permettant de régler le statut des titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement autre que celles expressément mentionnées dans les dispositions procurant le fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard aux observations qui ont été formulées au sujet du fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu de compléter le préambule par un alinéa faisant référence à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. BAERT