

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.502/4
DU 28 MARS 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 13 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 1^{er} mars 1993 réglant l'inspection des centres de formation pour les services d'incendie", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Compte tenu, d'une part, de l'abrogation de l'arrêté royal du 4 octobre 1985 relatif aux centres provinciaux de formation pour les services d'incendie par l'article 63 de l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la formation des membres des services publics de secours et, d'autre part, des modifications apportées aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 20 octobre 1975 organisant l'inspection des services d'incendie des communes, des agglomérations et des fédérations de communes par l'arrêté royal du 10 avril 1995, l'arrêté ministériel du 1^{er} mars 1993 réglant l'Inspection des centres de formation pour les services d'incendie est non seulement privé de base légale ⁽¹⁾, mais est également devenu sans objet, y compris en son article 2.

Il convient donc, non pas de modifier cet arrêté, mais de l'abroger.

S'il entre par ailleurs dans les intentions de l'auteur du projet de vouloir simplement accorder une délégation au Directeur général de la Sécurité civile afin de désigner les agents de niveau A de la Direction générale de la Sécurité civile chargés du contrôle des centres de formation pour les services publics d'incendie, ceci peut se faire par l'adoption d'une disposition autonome qui n'aurait pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

⁽¹⁾ Par ailleurs, tant la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, notamment l'article 9, § 2, que l'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la formation des membres des services publics de secours, notamment son article 10, également invoqués dans le préambule de l'arrêté en projet, ne confèrent non plus un pouvoir réglementaire au ministre.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

RF

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.502/4
VAN 28 MAART 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 13 maart 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 1 maart 1993 tot regeling van de inspectie over de opleidingscentra voor de brandweer", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Gelet, enerzijds, op de opheffing van het koninklijk besluit van 4 oktober 1985 betreffende de provinciale opleidingscentra voor de brandweer bij artikel 63 van het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en, anderzijds, de wijzigingen die zijn aangebracht in de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 20 oktober 1975 houdende organisatie van de inspectie van de brandweerdiensten van de gemeenten, de agglomeraties en de federaties van gemeenten bij het koninklijk besluit van 10 april 1995, heeft het ministerieel besluit van 1 maart 1993 tot regeling van de inspectie over de opleidingscentra voor de brandweer niet alleen geen rechtsgrond meer ⁽¹⁾, maar is het eveneens doelloos geworden, ook wat artikel 2 ervan betreft.

Dat besluit behoort dus niet gewijzigd maar opgeheven te worden.

Indien het voorts de bedoeling is van de steller van het ontwerp louter een delegatie te verlenen aan de directeur-generaal van de Civiele Veiligheid om de personeelsleden van niveau A van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid aan te wijzen die belast zijn met de controle op de opleidingscentra voor de openbare brandweerdiensten, kan zulks geschieden door een op zichzelf staande bepaling aan te nemen die niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

⁽¹⁾ Daarbij komt dat zowel de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, inzonderheid artikel 9, § 2, als het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten, inzonderheid artikel 10 ervan, die eveneens worden aangevoerd in de aanhef van het ontworpen besluit, evenmin een verordeningsbevoegdheid verlenen aan de minister.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE