

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 42.489/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 42.489/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 maart 2007 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 35 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen", heeft op 22 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 9 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 35 de l'arrêté royal n/ 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants", a donné le 22 mars 2007 l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dit onderzoek noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerking.

*

* *

Artikel 1

De herwaardering van het maandelijks pensioenbedrag met twee procent heeft uitsluitend betrekking op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal zijn ingegaan na 31 december 1999 en vóór 1 januari 2002. Het ontwerp heeft derhalve een verschil in behandeling tussen categorieën van pensioengerechtigden tot gevolg, al naar gelang de ingangsdatum van het pensioen in bedoelde periode valt of niet.

Om in overeenstemming te zijn met de grondwettelijke beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie dienen voor dit verschil in behandeling objectieve en in redelijkheid aanvaardbare motieven te bestaan.

De Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt echter niet over voldoende concrete gegevens om het ontwerp vanuit dit oogpunt te beoordelen, mede erop gelet dat niet valt uit te sluiten dat de voorliggende maatregel slechts een onderdeel vormt van een ruimer en, in voorkomend geval, in de tijd gespreid pakket maatregelen op het vlak van de herwaardering van de pensioenbedragen, waardoor het ontwerp, wat betreft het in overeenstemming zijn met voornoemde beginselen, uiteraard in een bredere context zou moeten kunnen worden beoordeeld.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen appelle uniquement l'observation suivante.

*
* *

Article 1^{er}

La revalorisation de 2 % du montant mensuel de la pension concerne exclusivement les pensions qui ont pris cours effectivement et pour la première fois après le 31 décembre 1999 et avant le 1^{er} janvier 2002. Le projet crée donc une différence de traitement entre des catégories de bénéficiaires de pension, selon que la date de prise de cours de la pension tombe ou non dans la période visée.

Pour être conciliable avec les principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination, cette différence de traitement doit être justifiée par des motifs objectifs et raisonnablement admissibles.

Le Conseil d'État, section de législation, ne dispose cependant pas d'éléments suffisamment concrets pour apprécier le projet de ce point de vue, étant donné notamment qu'il n'est pas exclu que la mesure à l'examen ne constitue, en matière de revalorisation des montants de pensions, qu'un élément d'un ensemble de mesures plus vastes et, le cas échéant, échelonnées dans le temps, de sorte que, en ce qui concerne sa conformité aux principes précités, le projet devrait bien entendu pouvoir être apprécié dans un contexte plus large.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

A. SPRUYT,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par
M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.BECKERS

M. VAN DAMME