

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.486/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 maart 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het havendecreet van 2 maart 1999 in relatie met het gemeentedecreet", heeft op 27 maart 2007 het volgende advies gegeven:

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aan de Raad van State voorgelegde tekst van het voorontwerp van decreet verschilt op tal van punten van de tekst zoals die op 23 juni 2006 door de Vlaamse Regering is goedgekeurd. Zo komen de artikelen die wijzigingen aanbrengen in het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 (artikelen 2 tot 6 van het ontwerp) niet voor in de aan de Vlaamse Regering voorgelegde tekst en werden, naast een aantal vormelijke aanpassingen, ook nog een aantal inhoudelijke aanpassingen aangebracht in de te wijzigen bepalingen van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.

2. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dienen onder meer voorontwerpen van decreet in beginsel aan het met redenen omkleed advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden onderworpen. Luidens artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beraadslaagt elke regering collegiaal, volgens de in Ministerraad toegepaste procedure van de consensus, over alle zaken die tot haar bevoegdheid behoren, onverminderd de door haar toegestane delegaties. Uit één en ander volgt dat de Vlaamse Regering eerst collegiaal de tekst van een voorontwerp van decreet (of van een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering) dient vast te stellen vooraleer het om advies aan de afdeling wetgeving kan worden voorgelegd. Een afzonderlijk handelend minister vermag die tekst niet meer te wijzigen. Het is weliswaar zo dat, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en op voorwaarde dat de betrokken regering daarvoor delegatie heeft verleend, de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen de Raad van State kunnen adiëren, maar indien het om een voorontwerp van decreet (of om een besluit van de betrokken regering) gaat, dient de betrokken regering de tekst daarvan eerst tot de hare te hebben gemaakt. De Raad van State vermag derhalve niet te adviseren over een tekst van een voorontwerp van decreet dat, na zijn goedkeuring door de Vlaamse Regering, nog wijzigingen heeft ondergaan waarover die regering zich niet heeft kunnen uitspreken ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Het voorgeschreven collegiale overleg in de Vlaamse Regering kan niet worden gelijkgesteld met een "voorafgaand vormvereiste" in de zin van artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003. Dat overleg is immers bedoeld om alle ministers de gelegenheid te bieden van gedachten te wisselen over een voorgelegd ontwerp en mee te werken aan het opstellen ervan. Pas wanneer een consensus bereikt is, kan een ontwerp worden beschouwd als zijnde in zoverre gereed dat het om advies kan worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

De Raad van State wenst in dit verband nogmaals te wijzen op het beginsel dat de afdeling wetgeving slechts om advies kan worden gevraagd dan nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve procedure heeft doorlopen en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan, te dezen de Vlaamse Regering, de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten ⁽²⁾.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is. De gewijzigde ontwerptekst zal eerst aan de Vlaamse Regering dienen te worden voorgelegd teneinde de leden ervan de gelegenheid te bieden erover een standpunt in te nemen en eventueel wijzigingen eraan voor te stellen. Het is pas wanneer de tekst ervan wordt goedgekeurd door de Vlaamse Regering, dat hij om advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

⁽²⁾ Advies 41.417/AV tot 41.420/AV van 6 oktober 2006 over verschillende voorontwerpen van wet, *Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2720/001; zie ook, m.b.t. een ontwerp van reglementair besluit, R.v.St., nr. 71.514, 3 februari 1998, Roos.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT