FP

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.484/4
DU 13 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 9 mars 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les indemnités accordées aux membres de la Section de médecine aéronautique, du Conseil de médecine aéronautique et de la Commission de recours", a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.484/4
VAN 13 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 9 maart 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk ministerieel besluit "houdende vaststelling van de vergoedingen voor de leden van de Sectie luchtvaartgeneeskunde, de Raad van luchtvaartgeneeskunde en de Beroepscommissie", heeft het volgende advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Examen du projet

1. Le projet examiné vise à mettre en oeuvre l'habilitation donnée à son auteur par l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 5 juin 2002 organisant la vérification des conditions d'aptitude physique et mentale des membres d'équipage de conduite des aéronefs civils, tel qu'ajouté par l'article 1er du projet d'arrêté royal simultanément soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État sous le numéro de rôle 42.483/4, et qui dispose :

> "Les membres de la Section de médecine aéronautique, du Conseil de médecine aéronautique et de la Commission de recours qui n'exercent pas leur fonction en qualité de membre du personnel de l'État, sont indemnisés selon les montants et modalités fixés par le Ministre."

Il est renvoyé, quant au caractère excessif de cette subdélégation de pouvoirs réglementaires ainsi qu'à la suggestion de ne prévoir qu'un seul arrêté, aux observations formulées dans l'avis 42.483/4 donné ce jour.

2. L'article 8 du projet dispose :

> "Les dépenses résultant du versement de ces indemnités sont à mettre au compte du budget du Service public fédéral Mobilité et Transports."

Il ne revient, en tout cas, pas à l'auteur du projet de désigner le Service public fédéral dont le budget doit supporter la charge des dépenses envisagées.

Une telle prérogative appartient au législateur budgétaire, conformément aux articles 12, alinéa 4, et 14, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991.

L'article 8 du projet doit, par conséquent, être omis.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Onderzoek van het ontwerp

1. Het voorliggende ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de machtiging die aan de steller ervan is verleend bij artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 5 juni 2002 tot regeling van de organisatie van de controle van de voorwaarden inzake lichamelijke en geestelijke geschiktheid van de leden van het stuurpersoneel van burgerlijke luchtvaartuigen, zoals dat wordt toegevoegd bij artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit dat gelijktijdig voor advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd, onder het rolnummer 42.483/4, en dat het volgende bepaalt :

> "De leden van de Sectie luchtvaartgeneeskunde, de Raad van luchtvaartgeneeskunde en de Beroepscommissie die hun functie niet uitoefenen in de hoedanigheid van lid van het Rijkspersoneel, worden vergoed volgens de bedragen en modaliteiten, vastgesteld door de Minister."

Wat betreft de buitensporigheid van die subdelegatie van regelgevende bevoegdheden en het voorstel om slechts één besluit uit te vaardigen, wordt verwezen naar de opmerkingen gemaakt in advies 42.483/4 dat heden is gegeven.

2. Artikel 8 van het ontwerp bepaalt het volgende :

"De uitgaven ingevolge het uitbetalen van deze vergoedingen zijn aan te rekenen op de begroting van de Federale overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer."

Het komt hoe dan ook niet toe aan de steller van het ontwerp te bepalen welke Federale Overheidsdienst de betrokken uitgaven op zijn begroting moet aanrekenen.

Dat is, overeenkomstig de artikelen 12, vierde lid, en 14 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, een prerogatief van de begrotingswetgever.

Artikel 8 van het ontwerp moet dan ook vervallen.

La chambre était composée de

Messieurs Ph. HANSE, président de chambre,
de Heren kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY, conseillers d'État,
J. JAUMOTTE, staatsraden,

Madame C. GIGOT, greffier,
Mevrouw griffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

C. GIGOT

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

Ph. HANSE