

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.467/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 maart 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de criteria en de regels volgens dewelke een vergoeding aan de stagemeesters van kandidaat algemeen tandartsen wordt toegekend", heeft op 27 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de regels en criteria vast te stellen waaraan de stagemeesters van kandidaat algemeen tandartsen moeten voldoen om een vergoeding te verkrijgen ten laste van de ziekteverzekering.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 55, §§ 2 en 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De voornoemde paragrafen luiden:

"§ 2. De Koning kan, na advies van de Nationale commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen, de voorwaarden en de regels vaststellen volgens welke een vergoeding kan worden toegekend aan de stagemeesters in de tandheelkunde (algemene, orthodontie en parodontologie).

§ 3. De bedragen van de in §§ 1 en 2 bedoelde vergoedingen worden vastgesteld door de Koning. De uitgaven die het resultaat zijn van de betaling van deze bedragen worden integraal aangerekend op de begroting voor administratiekosten van de Dienst Geneeskundige verzorging van het Instituut".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdende met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp ook melding te worden gemaakt van

.../...

artikel 55, § 3, van de gecoördineerde wet, zoals vervangen bij de wet van 27 december 2005.

Artikel 1

Artikel 1 omschrijft enkel het voorwerp van de ontworpen regeling, maar bevat als zodanig geen rechtsregel. Bepalingen van die aard horen niet thuis in een normatieve tekst. Artikel 1 wordt derhalve beter weggelaten. De volgende artikelen van het ontwerp moeten dan uiteraard worden vernummerd ¹, terwijl in artikel 2 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, melding moet worden gemaakt van het opschrift van het betrokken ministerieel besluit.

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat "de vergoedingen voorzien door onderhavig besluit ... niet (zullen) uitgekeerd worden aan stagemeeesters-beroepsmilitairen". Deze bepaling is blijkbaar overgenomen van de regeling voor stagemeeesters in de huisartsgeneeskunde. Vraag is of dergelijke overname zinvol is ten aanzien van stagemeeesters van kandidaat algemeen tandartsen. Indien dat niet zo is, wordt artikel 3 beter uit het ontwerp weggelaten.

Uitvoeringsbepaling

De uitvoeringsbepaling dient in een afzonderlijk artikel van het ontwerp te worden ondergebracht.

⁽¹⁾ En de interne verwijzingen moeten worden aangepast (zie onder meer artikel 4 van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.467/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 8 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les critères et les règles selon lesquelles une indemnité est accordée aux maîtres de stage de candidats dentistes généralistes", a donné le 27 mars 2007 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à fixer les règles et les critères auxquels les maîtres de stage de candidats dentistes généralistes doivent satisfaire pour obtenir une indemnité à charge de l'assurance maladie.

2. Le règlement en projet trouve son fondement juridique dans l'article 55, §§ 2 et 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnées le 14 juillet 1994. Les paragraphes précités s'énoncent comme suit:

"§ 2. Le Roi peut, après avis de la Commission nationale dento-mutualiste, fixer les conditions et les règles suivant lesquelles une indemnité peut être accordée aux maîtres de stage en dentisterie (générale, orthodontie et parodontologie).

§ 3. Les montants des indemnités prévues aux §§ 1^{er} et 2 sont fixés par le Roi. Les dépenses résultant du paiement de ces montants sont imputées intégralement au budget des frais d'administration du Service des soins de santé de l'Institut".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Eu égard à l'observation relative au fondement juridique, il faut également mentionner au premier alinéa du préambule du projet l'article 55, § 3, de la loi coordonnée, remplacé par la loi du 27 décembre 2005.

.../...

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit uniquement l'objet du règlement en projet, et ne comporte pas de règle de droit à proprement parler. Pareilles dispositions ne sont pas à leur place dans un texte normatif. Mieux vaut donc omettre l'article 1^{er}. Il faut bien entendu modifier alors la numérotation des articles suivants du projet ¹, tandis que l'article 2 du projet, tel qu'il est soumis pour avis, doit mentionner l'intitulé de l'arrêté ministériel concerné.

Article 3

L'article 3 du projet dispose que "les indemnités prévues par le présent arrêté ne seront pas payées aux maîtres de stage-militaires de carrière". Cette disposition est manifestement empruntée au règlement relatif aux maîtres de stage en médecine générale. On peut se demander si pareil emprunt est pertinent pour les maîtres de stage des candidats dentistes généralistes. Si tel n'est pas le cas, mieux vaudra omettre l'article 3 du projet.

Exécutoire

L'exécutoire doit figurer dans un article distinct du projet.

⁽¹⁾ Et adapter les références internes (voir notamment l'article 4 du projet, tel qu'il est soumis pour avis).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME