

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.464/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 maart 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van de tarieven voor accreditatieaanvragen en aanvragen voor de «toets nieuwe opleiding» door Vlaamse hogeronderwijsopleidingen", heeft op 27 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

2. Artikel 15, lid 1, van het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap van België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Vlaamse en Nederlandse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003 en goedgekeurd bij decreet van 2 april 2004 ⁽¹⁾, machtigt de "Minister" ⁽²⁾ om de tarieven te bepalen die de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) hanteert voor het verlenen van een accreditatie en voor het uitvoeren van de toets nieuwe opleiding. Ter uitvoering van deze bepaling beoogt het om advies voorgelegde ontwerp de tarieven vast te stellen met ingang van 1 januari 2007 ⁽³⁾.

3.1. Uit artikel 4 van het ontwerp blijkt dat het de bedoeling is om de regeling formeel te laten terugwerken tot 1 januari 2007. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

⁽¹⁾ Decreet houdende goedkeuring en uitvoering van het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de accreditatie van opleidingen binnen het Nederlandse en het Vlaamse hoger onderwijs, ondertekend te Den Haag op 3 september 2003, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 18 mei 2004. De tekst van het verdrag werd daarentegen bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 12 november 2004.

⁽²⁾ Krachtens het verdrag, goedgekeurd bij het decreet van 2 april 2004, komt de bevoegdheid tot het vaststellen van de tarieven niet aan de regering, doch aan de minister toe, binnen de grenzen bepaald in artikel 4 van het voornoemde decreet.

⁽³⁾ Tot 31 december 2006 werden de tarieven blijkbaar geregeld bij een ministerieel besluit dat van 11 juni 2004 zou dateren en niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt blijkt te zijn.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

3.2. Teneinde formele terugwerkende kracht van de tariefregeling opgenomen in artikel 2 van het ontwerp te vermijden, kan artikel 4 zo worden geredigeerd dat die tarieven van toepassing zijn voor accreditaties die zijn verleend en toetsen nieuwe opleiding die zijn uitgevoerd vanaf 1 januari 2007.

3.3. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde briefwisseling tussen de NVAO en de bevoegde minister kan worden afgeleid dat het de bedoeling is ook tot terugbetaling over te gaan indien de niet-ontvankelijkverklaring of de terugtrekking dateert van voor 1 januari 2007. Indien dat overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, verdient het aanbeveling artikel 3 van het ontwerp te laten terugwerken, bijvoorbeeld tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van het ministerieel besluit van 11 juni 2004, dat immers geen terugbetalingsregeling blijkt te bevatten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME