

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.463/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 maart 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 1994 tot regeling van de procedure voor de projecten van het onderwijskundig beleids- en praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek", heeft op 27 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 1994 tot regeling van de procedure voor de projecten van het onderwijskundig beleids- en praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek te wijzigen, meer specifiek inzake het aanwijzen van de organen die jaarlijks een aantal onderzoeksthema's dienen voor te stellen. De aanpassing is nodig als gevolg van de bestuurlijke vernieuwing ("Beter Bestuurlijk Beleid") die is doorgevoerd.

3.1. In de aanhef van het ontwerp wordt geen rechtsgrond aangewezen.

Daarover om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende verklaard:

"Dit ontwerp-besluit is een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 1994. De gewijzigde samenstelling van de OBPWO-beleidscommissie is een gevolg van de operatie 'beter bestuurlijk beleid'. De rechtsgrond die hierbij van toepassing is, is de volgende:

- Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 (inzonderheid op artikel 2, 3 en 4);
- Besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie".

De door de gemachtigde aangehaalde bepalingen vormen echter als dusdanig geen rechtsgrond voor het ontwerp.

.../...

3.2. Het te wijzigen besluit van 7 september 1994 werd genomen op grond van artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dat bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning". Daarom wordt in de aanhef van het betrokken besluit ook verwezen naar het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994, inzonderheid op artikel 13.

Voor het voorliggende ontwerp kan dezelfde bepaling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit worden aangewezen, althans in zoverre een bepaling van de algemene uitgavenbegroting voor het betrokken jaar de aard van die toelage bepaalt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME