KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.442/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 maart 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 inzake de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen", heeft op 19 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

2. In het ontworpen artikel 19, § 1, tweede lid (artikel 6 van het ontwerp), wordt een regeling uitgewerkt waarbij de kosten voor de aansluiting op het distributienet van een installatie voor de productie van hernieuwbare energie voor de aanvrager beperkt blijven tot een bepaald bedrag, berekend in functie van een bepaalde spanning.

Krachtens artikel 6, § 1, VII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor de gewestelijke aspecten van de energie, maar blijft de federale overheid bevoegd voor de aangelegenheden die wegens hun technische en economische ondeelbaarheid een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven, waaronder de tarieven (artikel 6, § 1, VII, tweede lid, d), van die wet).

Het bepalen van de maximale kost voor de aansluiting op het distributienet moet worden beschouwd als een element van een tariefregeling. Krachtens artikel 3, 1/, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 betreffende de algemene tariefstructuur en de basisprincipes en procedures inzake de tarieven voor de aansluiting op de distributienetten en het gebruik ervan, de ondersteunende diensten geleverd door de beheerders van deze netten en inzake de boekhouding van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit maken de tarieven voor de aansluiting op het distributienet, bedoeld in artikel 4 van dat besluit, deel uit van de tariefstructuur.

Het regelen van de tarieven voor aansluiting op het distributienet behoort derhalve in beginsel tot de federale bevoegdheid. Evenwel zou het Vlaamse Gewest bevoegd kunnen worden geacht om een maximale kost voor een aansluiting op het distributienet op te leggen op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Daartoe is vereist dat de regeling noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van een eigen bevoegdheid, dat de aangelegenheid zich leent tot een gedifferentieerde regeling en dat de weerslag van de betrokken bepalingen op de federale bevoegdheid marginaal is [1]. Het is slechts wanneer aan deze voorwaarden is voldaan, dat de ontworpen regeling doorgang kan vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Artikel 23 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. De verwijzing naar dat artikel in het eerste lid van de aanhef dient dan ook te worden weggelaten.

Artikelen 3 tot 5

4. In de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp wordt meermaals gerefereerd aan de datum van 1 mei 2007. De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, alleszins vóór 20 april 2007 wordt afgekondigd en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

---

[1] Vaste rechtspraak van het Arbitragehof, zie recentelijk nog Arbitragehof, nr. 87/2006, 24 mei 2006, B.7.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT