

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.431/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 maart 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding", heeft op 22 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 ¹, op het vlak van de voorwaarden voor het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties.
2. De in de eerste vier leden van de aanhef van het ontwerp vermelde bepalingen bieden rechtsgrond voor de ontworpen wijzigingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

De toevoeging opgenomen in artikel 1, 2/, van het ontwerp heeft betrekking op het derde lid (niet: tweede lid) van artikel 3 van het te wijzigen besluit. Bij artikel 3 van het besluit van 3 maart 2000 ² zijn immers een tweede en een derde lid toegevoegd.

⁽¹⁾ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

⁽²⁾ Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra.

Daarna is, bij besluit van 23 september 2005³, de tekst van het derde lid vervangen, doch in de betrokken wijzigingsbepaling is daarbij ten onrechte verwezen naar het "tweede lid" (zie artikel 3, 2/, van het besluit van 23 september 2005).

Om de redenen die hiervoor zijn uiteengezet, beoogt artikel 1, 3/, van het ontwerp een vierde lid (niet: derde lid) toe te voegen aan artikel 3 van het te wijzigen besluit.

Artikel 3

De wijziging opgenomen in artikel 3 van het ontwerp heeft betrekking op het vierde lid (niet: tweede lid) van het besluit van 26 april 1990.

Artikel 6

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 september 2006. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

⁽³⁾ Besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste-auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME