

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.393/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 februari 2007 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot bepaling van de dienststopdrachten van de Regering overgedragen aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer in uitvoering van artikel 68 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot vaststelling van een kader voor het waterbeleid", heeft op 19 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe een drietal opdrachten toe te vertrouwen aan het Brussels Instituut voor Milieubeheer (hierna: het BIM). Het betreft taken die nu worden uitgevoerd door het Ministerie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 15 februari 2007.

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 68, tweede lid, van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid.

3.2. Luidens artikel 1, 3/, van het ontwerp wordt aan het BIM de opdracht gegeven tot "[het verlenen] van toelagen aan de uitbaters van zwembaden [op grond van] het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 10 oktober 2002 en de overige toelagen aan verenigingen die actief zijn op het gebied van water".

.../...

Er dient te worden opgemerkt dat artikel 68, tweede lid, van de voornoemde ordonnantie van 20 oktober 2006 enkel rechtsgrond kan bieden om aan het BIM de opdracht te geven toelagen te verlenen "aan verenigingen die actief zijn op het gebied van water" indien er een verband bestaat met die ordonnantie.

Indien het voormelde artikel 68, tweede lid, geen rechtsgrond kan bieden, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels instituut voor Milieubeheer, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989. Luidens die bepaling kan de Regering andere taken dan deze bedoeld in artikel 3, § 2, aan het BIM opdragen en de voorwaarden waaronder het BIM zijn taken uitvoert, nader omschrijven. In dat geval moet de aanhef wel worden aangevuld met een lid dat verwijst naar artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift moeten de woorden "van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering" worden ingevoegd tussen de woorden "besluit" en "tot".

Aanhef

5. Aangezien het ontwerp er niet toe strekt de in het eerste lid van de aanhef vermelde richtlijn 2000/60/EG te implementeren, dient dit lid te worden weggelaten.

6. In de Nederlandse tekst van het tweede lid van de aanhef dient het correcte opschrift van de erin vermelde ordonnantie te worden weergegeven ("tot opstelling van een kader voor het waterbeleid"). Bovendien moeten in de Nederlandse tekst van dit lid de woorden "in het bijzonder" worden vervangen door de woorden "inzonderheid op", en in de Franse tekst het woord "spécialement" door het woord "notamment".

7. Het vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 42.393/3 van de Raad van State, gegeven op 19 maart 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

8. In artikel 1, 1/, van het ontwerp moet in de Nederlandse tekst van het opschrift van de wet van 28 december 1967 het woord "wateren" worden vervangen door "waterlopen".

9. De opdracht bedoeld in artikel 1, 3/, van het ontwerp in verband met "de overige toelagen aan verenigingen die actief zijn op het gebied van water", moet duidelijk worden gepreciseerd door te verwijzen naar de betrokken regelgeving.

Artikel 2

10. Aangezien aan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt terugwerkende kracht wordt verleend, redigere men artikel 2 van het ontwerp als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 15 februari 2007."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.393/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'eau, le 27 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-capitale "déterminant les missions des services du Gouvernement transférées à l'Institut bruxelloise de gestion de l'environnement en exécution de l'article 68 de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau", a donné le 19 mars 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, soumis pour avis, vise à confier trois missions à l'Institut bruxellois de la gestion de l'environnement (ci-après: IBGE). Il s'agit de missions qui sont actuellement exercées par le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'arrêté dont le projet est à l'examen produit ses effets le 15 février 2007.

3.1. L'arrêté en projet trouve en principe son fondement juridique dans l'article 68, alinéa 2, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau.

3.2. Selon l'article 1^{er}, 3/, du projet, l'IBGE est chargé d'accorder des "subsidés aux exploitants de piscines [sur la base] de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 octobre 2002 et [d']autres subsidés aux associations actives dans le domaine de l'eau".

Il est à noter que l'article 68, alinéa 2, de l'ordonnance du 20 octobre 2006, précitée, ne peut procurer de fondement juridique en vue de charger l'IBGE d'accorder des subsidés "aux associations actives dans le domaine de l'eau" que s'il existe un lien avec cette ordonnance.

.../...

Si l'article 68, alinéa 2, précité, ne peut procurer de fondement juridique, celui-ci peut être trouvé dans l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989. Selon cette disposition, le Gouvernement peut charger l'IBGE d'autres missions que celles visées à l'article 3, § 2, et définir les conditions selon lesquelles l'IBGE exerce ses missions. Dans ce cas, il y a lieu toutefois de compléter le préambule par un alinéa faisant référence à l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans l'intitulé, on insérera les mots "du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale" entre les mots "arrêté" et "déterminant".

Préambule

5. Le projet ne visant pas la mise en oeuvre de la directive 2000/60/CE mentionnée au premier alinéa du préambule, on omettra cet alinéa.

6. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner l'intitulé correct de l'ordonnance visée ("tot opstelling van een kader voor het waterbeleid"). En outre, dans le texte néerlandais de cet alinéa, il convient de remplacer les mots "in het bijzonder" par les mots "inzonderheid op", en dans le texte français le mot "spécialement" par le mot "notamment".

7. On rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 42.393/3 du Conseil d'État, donné le 19 mars 2007, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

8. À l'article 1^{er}, 1/, du projet, on remplacera dans le texte néerlandais de l'intitulé de la loi du 28 décembre 1967 le mot "wateren" par le mot "waterlopen".

9. On précisera la mission visée à l'article 1^{er}, 3/, du projet, concernant les "autres subsides aux associations actives dans le domaine de l'eau", par une référence à la réglementation concernée.

Article 2

10. Dès lors que l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen est assorti d'un effet rétroactif, on rédigera l'article 2 du projet comme suit:

"Le présent arrêté produit ses effets le 15 février 2007."

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT