

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.380/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 februari 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de vaststelling van de gelijkwaardigheid van innoverende bouwconcepten en technologieën in het kader van de energieprestatieregelgeving", heeft op 13 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit regelt de vaststelling van de gelijkwaardigheid van innoverende bouwconcepten en technologieën in het raam van de energieprestatieregelgeving.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 24 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen, dat door substitutie van rechtsgrond op zijn beurt rechtsgrond vindt in de artikelen 8 en 16 van het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

.../...

"Gelet op het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet, inzonderheid op de artikelen 8 en 16;"

5. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Aangezien de minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan de artikelen 24 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald, overbodig.

6. Het derde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen, inzonderheid op artikel 24, en op artikel 25, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2006;"

Artikel 2

7. Dit artikel neemt grotendeels de bewoordingen over van artikel 23 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 11 maart 2005.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van hogere rechtsnormen kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van de lagere regeling (en die doelstelling op geen andere manier kan worden bereikt). In dat geval zal een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken hogere rechtsnorm het aangewezen middel zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden.

Artikel 3

8. In paragraaf 1, tweede lid, 1/, schrijf men "of de innovatieve technologie" in plaats van "of innovatieve technologie".

9. In paragraaf 2, derde lid, 2/, schrijf men *in fine* "en het binnenklimaat van gebouwen".

Artikel 5

10. In het tweede lid van dit artikel schrijf men "de in dit besluit bedoelde gelijkwaardigheid" in plaats van "deze gelijkwaardigheid".

Overigens verdient het aanbeveling het tweede lid van artikel 5 van het ontwerp onder te brengen in een afzonderlijk artikel.

Artikel 6

11. Dit artikel bepaalt dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

.../...

Er dient bovendien over gewaakt te worden dat het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit pas in werking treedt na de inwerkingtreding van het decreet van 22 december 2006 ¹.

⁽¹⁾ Overeenkomstig artikel 34 van het decreet treedt het in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 5 waarvan de datum van inwerkingtreding wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Hoewel het voorliggende ministerieel besluit dus reeds kan aangenomen worden, dient ervoor gewaakt te worden dat het niet in werking treedt voor de bekendmaking van het decreet van 22 december 2006 in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT