

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.366/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 februari 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter activering van de inspanning ten voordele van personen die tot de risicogroepen behoren en van de inspanning ten bate van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de periode van 2007-2008", heeft op 22 februari 2007 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- de instellingen die belast zijn met de inning van de socialezekerheidsbijdragen alsook de betrokken werkgevers zo spoedig mogelijk kennis moeten kunnen nemen van de activering van de inspanningen ten voordele van de risicogroepen en de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de jaren 2007 en 2008, zodanig dat de vlotte en correcte toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende de daarmee gepaard gaande werkgeversbijdragen gewaarborgd wordt vanaf het eerste kwartaal van 2007;
- de genoemde activering uiterlijk tegen het verstrijken van het eerste kwartaal van 2007 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd moet worden, om te vermijden dat de inning van de genoemde werkgeversbijdragen, verschuldigd voor dit kwartaal, definitief onmogelijk wordt".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, voor de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008, de inspanningen te "activeren" (lees: van toepassing te maken) die worden geregeld in de artikelen 188 tot 195 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I). De ontworpen regeling komt erop neer dat de reeds bestaande regeling van hoofdstuk II van de wet van 3 juli 2005 houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg, wordt verlengd.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 195, eerste en derde lid, van de voornoemde wet van 27 december 2006, die luiden:

"De Koning neemt, op voorstel van de interprofessionele sociale partners, een in Ministerraad overlegd besluit ter activering van de inspanning ten voordele van personen die tot de risicogroepen behoren en van de actieve begeleiding en opvolging van werklozen.

(...)

De Koning bepaalt tevens, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de termijn waarvoor de in de vorige leden bepaalde inspanning enerzijds en de begeleiding en opvolging anderzijds zal gelden".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het verdient aanbeveling om aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 1 van het ontwerp, in overeenstemming met de terminologie in artikel 195, derde lid, van de wet van 27 december 2006, te schrijven "..., gelden in de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008" in plaats van "..., zijn van kracht in de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008".

Artikel 2

Afgezien van de vaststelling dat de ontworpen regeling niet eerder in werking kan treden dan de datum van inwerkingtreding van de wetsbepaling die het ontwerp tot rechtsgrond strekt, zijnde 7 januari 2007, moet worden opgemerkt dat, gelet op de draagwijdte van artikel 1 van het ontwerp waarin wordt verwezen naar de referteperiode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008, artikel 2 kan vervallen.

Artikel 3 van het ontwerp moet, als gevolg hiervan, worden vernummerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.366/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 20 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "activant l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et l'effort au profit de l'accompagnement et suivi actifs des chômeurs pour la période 2007-2008", a donné le 22 février 2007 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

- "- de instellingen die belast zijn met de inning van de socialezekerheidsbijdragen alsook de betrokken werkgevers zo spoedig mogelijk kennis moeten kunnen nemen van de activering van de inspanningen ten voordele van de risicogroepen en de actieve begeleiding en opvolging van werklozen voor de jaren 2007 en 2008, zodanig dat de vlotte en correcte toepassing van de wettelijke bepalingen betreffende de daarmee gepaard gaande werkgeversbijdragen gewaarborgd wordt vanaf het eerste kwartaal van 2007;
- de genoemde activering uiterlijk tegen het verstrijken van het eerste kwartaal van 2007 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd moet worden, om te vermijden dat de inning van de genoemde werkgeversbijdragen, verschuldigd voor dit kwartaal, definitief onmogelijk wordt".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'"activer" (lire: de rendre applicables) les efforts qui sont réglés par les articles 188 à 195 de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I) pour la période du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2008. En substance, le texte en projet proroge les dispositions déjà existantes du chapitre II de la loi du 3 juillet 2005 portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale.

.../...

Le fondement juridique du projet se trouve dans l'article 195, alinéas 1^{er} et 3, de la loi du 27 décembre 2006 précitée, qui dispose:

"Le Roi prend, sur proposition des partenaires sociaux interprofessionnels, un arrêté délibéré en Conseil des ministres activant l'effort en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque et de l'accompagnement et suivi actifs des chômeurs.

(...)

Le Roi détermine également, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, le délai pour lequel l'effort d'une part et l'accompagnement et le suivi d'autre part visés aux alinéas précédents seront d'application".

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

À la fin du texte néerlandais de l'article 1^{er} du projet, mieux vaudrait écrire, conformément à la terminologie de l'article 195, alinéa 3, de la loi du 27 décembre 2006: "..., gelden in de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008", au lieu de "..., zijn van kracht in de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2008".

Article 2

Indépendamment du fait que la date d'entrée en vigueur du texte en projet ne peut être antérieure à celle de la disposition légale dans laquelle il puise son fondement juridique, soit le 7 janvier 2007, il est à noter que, eu égard à la portée de l'article 1^{er} du projet, qui fait référence à la période du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2008, l'article 2 peut être omis.

Il s'ensuit que l'article 3 du projet doit être renuméroté.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME