

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.340/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 februari 2007 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting en samenstelling van het toezichtcomité ter implementatie van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2007-2013", heeft op 6 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 77 van verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO) bepaalt dat voor elk programma voor plattelandontwikkeling een toezichtcomité wordt opgericht. De lidstaten beslissen over de samenstelling van dit comité.

Bij het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ter uitvoering van de voornoemde verordeningsbepaling een toezichtcomité opgericht dat ermee belast wordt toe te zien op de doeltreffende uitvoering van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling ⁽¹⁾ (artikel 1). Bij het ontwerp wordt voorts de samenstelling van dit comité geregeld (artikel 2) en wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid gemachtigd de stemgerechtigde en de raadgevende leden te benoemen op voordracht van de aangewezen organisaties (artikel 3).

Er worden tevens twee besluiten van de Vlaamse Regering opgeheven die de samenstelling bepalen van respectievelijk, een comité van toezicht en een managementcomité ter implementatie van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling, voor de periode 2000-2006 (artikel 4).

⁽¹⁾ Het betreft het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling voor de periode 2007-2013, dat thans ter goedkeuring voorligt bij de Europese Commissie.

RECHTSGROND

3. Blijkens zijn aanhef vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op zich kan een bevoegdheidsverdelende bepaling geen rechtsgrond bieden voor een uitvoeringsbesluit van een gewestregering.

De ontworpen regeling kan echter wel rechtsgrond vinden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 nu het gaat om een binnen het bestuur opgericht orgaan, alsmede in het decreet van 3 maart 2004 inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw ⁽²⁾, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Rekening houdende met opmerking 3 dient in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te worden vervangen door een verwijzing naar de artikelen 20 en 87, § 1, van die wet, en dient aan de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd waarin verwezen wordt naar het voornoemde decreet van 3 maart 2004.

⁽²⁾ Onder meer in artikel 3 van dit decreet wordt voorzien in de mogelijkheid steunmaatregelen toe te kennen. Het zijn in hoofdzaak deze steunmaatregelen die in het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2007-2013 zijn opgenomen.

Artikel 2

5. Luidens paragraaf 3, 11/, van dit artikel zal in het comité ook een raadgevend lid zetelen als vertegenwoordiger "voorgedragen door de Waalse minister bevoegd voor het landbouwbeleid".

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, in het verleden al meermaals heeft opgemerkt, brengt de wederzijdse autonomie van de gewesten met zich dat het niet aanwijzen of voorstellen van leden door een andere gewestoverheid geen invloed kan hebben op de regelmatigheid van de samenstelling of de geldigheid van de door het bevoegde gewestorgaan genomen beslissingen of uitgebrachte adviezen. Een gewest kan immers een ander gewest niet de verplichting opleggen om vertegenwoordigers in het toezichtcomité aan te wijzen of voor te stellen.

Volgens de gemachtigde is het evenwel te dezen niet de bedoeling het Waalse Gewest een verplichting op te leggen. In de redactie van artikel 2, § 3, 11/, van het ontwerp dient zulks tot uiting te komen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT