

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 42.321/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 februari 2007 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool", heeft op 8 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*

\*   \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 <sup>(1)</sup> te wijzigen ingevolge de afspraken opgenomen in CAO II hoger onderwijs.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar de artikelen 16, § 1, 22, § 1, en 26 van het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool. Die bepalingen strekken het ontwerp tot rechtsgrond, behalve wat de artikelen 1, 7 en 8 betreft, die betrekking hebben op de vaststelling van de salarisschalen van het bestuurs- en onderwijzend personeel en het administratief en technisch personeel. De rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in artikel 8 van het decreet van 9 juni 1998.

---

<sup>(1)</sup> Besluit houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool.

### VORMVEREISTEN

Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken blijkt dat de eerste versie van het ontwerp, zoals die op 8 december 2006 aan de Vlaamse Regering is voorgelegd, aan het advies van de inspectie van financiën en aan het akkoord van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting is onderworpen.

Naar aanleiding van de syndicale onderhandelingen blijkt het ontwerp echter een aantal wijzigingen te hebben ondergaan. Het gewijzigde ontwerp werd op 9 februari 2007 opnieuw aan de Vlaamse Regering voorgelegd, evenwel zonder dat over de wijzigingen het advies van de inspectie van financiën en het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd ingewonnen. Het is, op grond van artikel 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak, evenwel zaak van de inspectie van financiën om te beoordelen of die wijzigingen, zoals de gemachtigde ambtenaar voorhoudt, geen budgettaire gevolgen hebben. Aan die verplichte vormen dient vooralsnog te worden voldaan.

### BEVOEGDHEID

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft reeds herhaaldelijk opgemerkt dat met toepassing van artikel 92*bis*, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de gemeenschappen in ieder geval een samenwerkingsakkoord moeten sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool <sup>(2)</sup>. Men leze in dat verband de beschouwingen daaromtrent in het advies 27.531/1 van de afdeling wetgeving van 24 maart 1998 over een voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool <sup>(3)</sup>.

---

<sup>(2)</sup> Althans naar de letter van die bepaling genomen. Over de grondwettigheid ervan zal, in voorkomend geval, het Arbitragehof uitspraak dienen te doen.

<sup>(3)</sup> *Parl. St.*, Vl. Parl., 1997-1998, nr. 1006/1, 62 e.v.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 8 van het decreet van 9 juni 1998.

### Artikelen 1 en 8

De verleden tijd is niet gebruikelijk in de wetgevingstechniek en moet worden vervangen door de onvoltooid tegenwoordige tijd.

### Artikel 11

Het verdient aanbeveling om de bepalingen met betrekking tot de verhoging van de salarisschalen, op 1 december 2001 en 1 juni 2003, te laten terugwerken tot op de datum waarop die verhogingen zijn ingegaan.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                                  |                                          |
|----------|----------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,                    | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                             |
|          | M. RIGAUX,<br>M. TISON,          | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,                      | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste  
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME