

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.316/2
DU 7 MARS 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 13 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à un centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation préalable

Les dispositions qui n'ont d'autre objet que d'organiser ou de prévoir des règles de fonctionnement d'un service, ou encore de lui conférer certaines attributions, sont des mesures qui relèvent de l'organisation intérieure d'un département et qui, à ce titre, ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ⁽¹⁾.

Tel est le cas des articles 1^{er} à 10, 12 et 16 du projet. Il ne sera, dès lors, fait aucune d'observation à leur sujet.

Observations particulières

1. L'arrêté en projet ne requiert pas l'accord du Ministre de la Fonction publique. Il n'y a, dès lors, pas lieu d'en faire mention dans le préambule.

2. Selon l'article 140, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, le Roi fixe les dispositions auxquelles sont soumis les services de l'État à gestion séparée "sur proposition des Ministres dont ces services relèvent et du Ministre des finances". En l'espèce, les ministres proposant doivent être le Ministre de l'Intérieur et

⁽¹⁾ Voir l'avis 39.550/2, donné le 5 janvier 2006, sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 21 mars 2006 relatif au détachement d'intervention en cas de calamité ou de catastrophe à l'étranger (DICA-DIR) et à la cellule de coordination du détachement d'intervention en cas de calamité ou de catastrophe à l'étranger (cellule de coordination du DICA-DIR).

le Ministre des Finances. Il convient, dès lors, d'indiquer, dans le préambule, "sur la proposition du Ministre de l'Intérieur et du Ministre des Finances". En outre, il n'y a pas lieu de prévoir la signature du Ministre du Budget ni de le charger de l'exécution de l'arrêté en projet.

3. L'article 14 du projet habilite le ministre à fixer les modalités de sélection et de désignation des membres du groupe technique et scientifique. Selon l'article 15 du projet, ces membres pourraient être des agents provenant d'autres services publics fédéraux que le service public fédéral Intérieur. Aucune disposition de l'arrêté en projet n'interdit en outre que ces membres soient recrutés en dehors des services publics fédéraux. Dans ces conditions, l'habilitation faite au ministre de fixer les modalités de sélection et de désignation des membres de ce groupe doit être considérée comme excessive. L'attribution de pouvoirs réglementaires à un ministre ne peut, en effet, se concevoir que pour des questions purement techniques ou de détail, ce qui n'est pas le cas en l'espèce ⁽²⁾.

4. À l'article 28, de l'accord du délégué du ministre, il y a lieu de faire référence aux articles 23 et 24 et non 22 et 23.

⁽²⁾ Il en serait autrement si les membres du groupe technique et scientifique étaient choisis uniquement parmi les agents du service public fédéral Intérieur.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. VANCRAVEBECK, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

RF

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.316/2
VAN 7 MAART 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 13 februari 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende een federaal kenniscentrum voor de civiele veiligheid", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande opmerking

Bepalingen die geen ander oogmerk hebben dan het vaststellen of voorschrijven van de werkingsvoorschriften van een dienst, of het opdragen aan die dienst van bepaalde bevoegdheden, zijn maatregelen die te maken hebben met de interne organisatie van een departement en die in dat opzicht niet van reglementaire aard zijn in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ⁽¹⁾.

Zulks is het geval met de artikelen 1 tot 10, 12 en 16 van het ontwerp. Bijgevolg zal in verband met deze artikelen geen enkele opmerking worden gemaakt.

Bijzondere opmerkingen

1. Het ontworpen besluit behoeft geen akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken. Bijgevolg is er geen reden om die in de aanhef te vermelden.

⁽¹⁾ Zie advies 39.550/2, gegeven op 5 januari 2006 over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het ministerieel besluit van 21 maart 2006 betreffende het detachement voor interventie bij rampen of catastrofes in het buitenland (DICA-DIR) en betreffende de coördinatiecel van het detachement voor interventie bij rampen of catastrofes in het buitenland (coördinatiecel van het DICA-DIR).

2. Volgens artikel 140, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, stelt de Koning de bepalingen vast die op de staatsdiensten met afzonderlijk beheer van toepassing zijn "op voordracht van de ministers onder wie deze diensten ressorteren en van de minister van Financiën". In casu moeten de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Financiën het ontwerp voordragen; Bijgevolg dient in de aanhef te worden vermeld : "Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën". Bovendien dient de Minister van Begroting het ontworpen besluit niet te ondertekenen, noch dient hij belast te worden met de uitvoering ervan.

3. Artikel 14 van het ontwerp machtigt de minister om de regels vast te stellen voor de selectie en de aanwijzing van de leden van de technische en wetenschappelijke groep. Volgens artikel 15 van het ontwerp zouden deze leden ambtenaren kunnen zijn afkomstig uit andere federale overheidsdiensten dan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Geen enkele bepaling van het ontworpen besluit staat er overigens aan in de weg dat die leden geworven worden buiten de federale overheidsdiensten. In die omstandigheden moet de aan de minister verleende machtiging om de regels vast te stellen voor de selectie en de aanwijzing van de leden van die groep geacht worden buitensporig te zijn. Het opdragen van verordeningsbevoegdheden aan een minister is immers alleen aannemelijk voor louter technische of detailkwesties, wat in casu niet het geval is ⁽²⁾.

4. In artikel 28 dient verwezen te worden naar de artikelen 23 en 24 en niet naar 22 en 23; de gemachtigde van de minister is het daarmee eens.

⁽²⁾ Het zou anders zijn indien de leden van de technische en wetenschappelijke groep uitsluitend gekozen werden uit de ambtenaren van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. L. VANCRAVEBECK, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS