

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.311/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 februari 2007 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanpassing van de bezoldigingsregeling en de loopbanen van de personeelsleden van het Secretariaat van de Nationale Arbeidsraad", heeft op 8 maart 2007 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 19 van het koninklijk besluit van 29 juni 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel bij het secretariaat van de Nationale Arbeidsraad bepaalt op algemene wijze dat de personeelsleden van de Nationale Arbeidsraad (NAR) dezelfde weddeschalen genieten als het rijkspersoneel met gelijkwaardige functies en benamingen.

Gelet op het gegeven dat de loopbanen en de bezoldiging van het rijkspersoneel de voorbije jaren grondig werden gewijzigd, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit er in hoofdzaak toe om de loopbanen en de bezoldigingsregeling bij het secretariaat van de Nationale Arbeidsraad specifiek te regelen. Deze specifieke regeling stemt in belangrijke mate overeen met de regeling die van toepassing is bij de federale overheidsdiensten.

2.1. Het ontwerp vormt in essentie de overname, met de nodige aanpassingen, van de overeenkomstige regeling van de loopbanen en de bezoldiging bij de federale overheidsdiensten. De Koning vindt daartoe in hoofdzaak rechtsgrond in artikel 7, § 1, van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad, dat hem opdraagt om "het statuut en de wedden van het personeel" te bepalen.

2.2. Artikel 31 van het ontwerp stelt onder meer de weddeschaal van de voorzitter vast. De Koning ontleent deze bevoegdheid aan artikel 2, § 3, van de wet van

.../...

29 mei 1952, aangezien deze bepaling hem gelast om het statuut van de voorzitter vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Er wordt ter overweging gegeven om het opschrift van het ontwerp eenvoudiger te stellen als volgt: "Koninklijk besluit houdende de bezoldigingsregeling en de loopbanen bij de Nationale Arbeidsraad". Ook het opschrift van bijlage 4 kan in dezelfde zin worden aangepast.

Aanhef

1. In de eerste aanhefverwijzing dient eveneens melding te worden gemaakt van artikel 2 (§ 3), dat ten dele rechtsgrond biedt voor artikel 31 van het ontwerp. In dat lid dient ook melding te worden gemaakt van de wijzigingen die de bepalingen waaraan wordt gerefereerd, hebben ondergaan.

2. Het tweede, vierde, zesde, zevende en achtste lid van de aanhef moeten worden geschrapt vermits in die leden wordt verwezen naar koninklijke besluiten die het ontwerp niet tot rechtsgrond strekken, door het ontwerp niet worden gewijzigd of opgeheven en waarvan de vermelding niet nodig is voor een goed begrip van het ontwerp.

Artikel 2

In de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 2 dient het woord "supprimés" - dat verwijst naar opheffen graden - te worden vervangen door het woord "rayés", hetgeen overeenstemt met de Nederlandse tekst ("geschrapt").

Deze opmerking is van overeenkomstige toepassing op artikel 4, eerste lid, artikel 7, eerste lid, artikel 10, §§ 1 en 2, en de bijlagen 1 en 2.

Artikelen 32 tot 40

Het opschrift van hoofdstuk III, "Gemeenschappelijke bepalingen", is misleidend, in die zin dat het merendeel van de bepalingen ervan slechts betrekking hebben op hoofdstuk I. Die bepalingen zouden daarom beter in hoofdstuk I worden ondergebracht.

Artikel 43

Artikel 43 van het ontwerp bepaalt dat de wervingsreserves worden verlengd met twee jaar na de datum van inwerkingtreding.

Een verlenging van een wervingsreserve leidt tot een verschil in behandeling van de kandidaten voor een overheidsambt. Voor zulk een verlenging moet dan ook steeds een objectieve en redelijke verantwoording voorhanden zijn.

Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, zijn de redenen voor deze algemene verlenging niet meegedeeld, zodat niet kon worden nagegaan of er een objectieve en redelijke verantwoording voor de verlenging voorhanden is.

Artikel 45

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 januari 2007. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 42.311/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 13 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant adaptation du statut pécuniaire et des carrières des membres du personnel du Secrétariat du Conseil national du Travail", a donné le 8 mars 2007 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 19 de l'arrêté royal du 29 juin 1961 fixant le statut du personnel du secrétariat du Conseil national du travail dispose, d'une manière générale, que les agents du Conseil national du travail (CNT) bénéficient des mêmes échelles de traitement que les agents de l'État de fonctions et de qualifications équivalentes.

Dès lors que les carrières et le statut pécuniaire des agents de l'État ont été fondamentalement modifiés ces dernières années, le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise essentiellement à régler d'une manière spécifique les carrières et le statut pécuniaire du secrétariat du Conseil national du travail. Ces règles spécifiques correspondent dans une large mesure à celles qui s'appliquent dans les services publics fédéraux.

2.1. Le texte reproduit essentiellement, moyennant les adaptations nécessaires, les règles correspondantes qui régissent les carrières et le statut pécuniaire des services publics fédéraux. À cet effet, le Roi trouve principalement un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail, qui le charge de fixer "le statut et les traitements du personnel".

2.2. L'article 31 du projet fixe notamment l'échelle de traitement du président. Le Roi tire cette compétence de l'article 2, § 3, de la loi du 29 mai 1952, puisque cette disposition le charge de fixer le statut du président.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Il est suggéré de simplifier la rédaction de l'intitulé de la manière suivante: "Arrêté royal portant le statut pécuniaire et les carrières du Conseil national du travail". On peut également adapter l'intitulé de l'annexe 4 en ce sens.

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule fera également mention de l'article 2 (§ 3), qui procure un fondement juridique partiel à l'article 31 du projet. Dans cet alinéa, on mentionnera en outre les modifications qui ont été apportées aux dispositions auxquelles il est fait référence.

2. On supprimera les deuxième, quatrième, sixième, septième et huitième alinéas du préambule, étant donné que ces alinéas font référence à des arrêtés royaux qui ne procurent aucun fondement juridique au projet, ne sont pas modifiés ou abrogés par celui-ci et dont la mention n'est pas nécessaire à la bonne compréhension du projet.

Article 2

Dans le texte français de la phrase introductive de l'article 2, on remplacera les mots "les grades suivants sont supprimés" par les mots "les grades suivants sont rayés", qui correspondent au texte néerlandais ("geschrap").

Cette observation s'applique, par analogie, à l'article 4, alinéa 1^{er}, à l'article 7, alinéa 1^{er}, à l'article 10, §§ 1^{er} et 2, et aux annexes 1 et 2.

Articles 32 à 40

L'intitulé du chapitre III, "Dispositions communes", peut induire en erreur, dès lors que la plupart des dispositions de ce chapitre ne portent que sur le chapitre I^{er}. Mieux vaudrait par conséquent insérer ces dispositions dans le chapitre I^{er}.

Article 43

L'article 43 du projet prévoit que les réserves de recrutement sont prolongées de deux ans après la date de l'entrée en vigueur.

La prolongation d'une réserve de recrutement conduit à une différence de traitement entre les candidats à une fonction publique. En conséquence, pareille prolongation doit toujours reposer sur une justification objective et raisonnable.

Les motifs de cette prolongation générale n'ont pas été communiqués au Conseil d'État, section de législation, de sorte qu'il n'a pas pu être vérifié si la prolongation est fondée sur une justification objective et raisonnable.

Article 45

L'arrêté en projet rétroagit au 1^{er} janvier 2007. Il y a lieu d'observer à cet égard qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité du texte en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME