

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.300/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 februari 2007 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen", heeft op 6 maart 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat ook opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Overeenkomstig de artikelen 39, 41, § 2, 45, § 2, en 50 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 (hierna: gecoördineerde decreten) kan de Vlaamse Regering de nadere regels bepalen met betrekking tot de erkenningsprocedure voor particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, alsook aanvullende kwalificatiecriteria (voor wat betreft de landelijke en regionale radio-omroepen) en aanvullende voorwaarden voor erkenning (voor wat betreft de lokale radio-omroepen) vastleggen.

Deze delegaties werden uitgevoerd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, enerzijds, en bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen, anderzijds.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 werd vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media. In dat besluit werden een aantal bepalingen van het

.../...

besluit van 14 juli 1998 evenwel niet opgenomen, inzonderheid wat betreft de aanvullende kwalificatiecriteria voor landelijke en regionale radio-omroepen.

Met het ontworpen besluit wordt uiteindelijk de integratie beoogd van alle bepalingen met betrekking tot de erkenningsvoorwaarden en de erkenningsprocedure op reglementair vlak in één besluit. Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 wordt in het licht daarvan opgeheven.

De bepalingen met betrekking tot de erkenningsprocedure waarvoor de Vlaamse Regulator voor de Media optreedt, blijven wel opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 (artikelen 21 en volgende).

3. De artikelen 1, 2, 4, 6, 8 en 9 van het ontworpen besluit hebben betrekking op de erkenningsprocedure en vinden rechtsgrond in artikel 39, eerste lid, van de gecoördineerde decreten.

Artikel 3 van het ontworpen besluit heeft betrekking op de aanvullende kwalificatiecriteria voor landelijke radio-omroepen en op de weging van die criteria. Die bepaling vindt rechtsgrond in artikel 41, § 2, van de gecoördineerde decreten.

Artikel 5 van het ontworpen besluit heeft betrekking op de aanvullende kwalificatiecriteria voor regionale radio-omroepen en op de weging van die criteria. Die bepaling vindt rechtsgrond in artikel 45, § 2, van de gecoördineerde decreten.

Artikel 7 van het ontworpen besluit betreft de voorwaarden voor de erkenning van lokale radio-omroepen. Die bepaling vindt rechtsgrond in artikel 50 van de gecoördineerde decreten.

ALGEMENE OPMERKING

4. In verscheidene bepalingen van het ontwerp (de artikelen 1, 2, 4, 6, 7 en 8) wordt verwezen naar een optreden of een beslissing van de Vlaamse Regering. De meeste

.../...

van deze handelingen en beslissingen worden bij artikel 9 van het ontwerp evenwel gedelegeerd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid.

Tegen die delegatie als dusdanig bestaat geen bezwaar. Het gegeven dat de decreetgever de erkenningsbevoegdheid bij artikel 31, § 1, van de gecoördineerde decreten verleent aan de Vlaamse Regering, neemt niet weg dat de Regering die bevoegdheid verder kan delegeren overeenkomstig artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen.

Het verdient evenwel aanbeveling om die delegaties rechtstreeks in de betrokken bepalingen te verwerken en artikel 9 weg te laten. De thans gehanteerde werkwijze is immers nodeloos ingewikkeld en bovendien incoherent. Zo wordt in artikel 8, tweede lid, gewag gemaakt van "het besluit van de Vlaamse Regering" dat blijkens artikel 9, gelezen in samenhang met artikel 1, eigenlijk uitgaat van de bevoegde minister. In artikel 7 wordt overigens verwezen naar een onderzoek van de Vlaamse Regering waarvan het wellicht ook de bedoeling is het te delegeren aan de bevoegde minister.

De stellers van het ontwerp dienen voor elke bepaling na te gaan of de erin vermelde handeling of beslissing door de Vlaamse Regering, dan wel door de bevoegde minister moet worden gesteld of genomen, en dienen de tekst van die bepaling zelf eventueel aan te passen. Artikel 9 kan dan worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef gewag te worden gemaakt van de artikelen 39, 41, § 2, 45, § 2, en 50 van de gecoördineerde decreten.

Artikel 11

6. Luidens artikel 11 van het ontwerp treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 84, eerste lid, 2/, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS