

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 42.274/2
DU 12 FÉVRIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au Ministre des Finances, le 6 février 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les articles 210*bis* et 210*ter* de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par le fait que :

- les modifications envisagées par le présent projet sont étroitement associées à celles qui doivent être adoptées par ailleurs en vue d'étendre et d'améliorer d'un point de vue technique le système de notifications électroniques mis en place entre le SPF Finances et les notaires par l'arrêté royal du 31 mars 2003 instaurant un système de notifications électroniques entre le Service Public Fédéral Finances et certains officiers ministériels, fonctionnaires publics et autres personnes;
- suite à l'accord intervenu entre la Fédération royale du Notariat belge, le Service Public Fédéral Finances et les organismes de sécurité sociale, la nouvelle application informatique nécessitée par la modernisation du système de notifications électroniques doit être effectivement mise en oeuvre le 1^{er} mars 2007, après réalisation d'une phase de test;
- il est donc impératif, sous peine de compromettre le bon déroulement de la procédure prévue à l'article 210bis AR/CIR 92, que les présentes dispositions produisent également leurs effets à la date du 1^{er} mars 2007;
- l'arrêté doit donc être pris d'urgence".

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

.../...

Formalité préalable

Le préambule du projet vise un accord du Ministre du Budget sans que la date de cet accord ne soit mentionnée. Aucune des pièces communiquées au Conseil d'État n'atteste de l'existence de cet accord. Si ce n'est chose faite, il appartient à l'auteur du projet d'obtenir l'accord du Ministre du Budget et de compléter le préambule du projet en conséquence.

Examen du projet

Selon la motivation de l'urgence figurant au préambule de l'arrêté en projet, les modifications qu'il contient sont "étroitement associées à celles qui doivent être adoptées par ailleurs en vue d'étendre et d'améliorer d'un point de vue technique le système de notifications électroniques mis en place entre le SPF Finances et les notaires par l'arrêté royal du 31 mars 2003".

Les modifications "qui doivent être adoptées par ailleurs" sont celles envisagées par le projet d'arrêté royal "visant à développer le système de notifications électroniques entre le Service Public Fédéral Finances et certains officiers ministériels, fonctionnaires publics et autres personnes" qui fait l'objet de l'avis 42.273/2, donné ce jour, par le Conseil d'État.

Il résulte de cet avis que le projet d'arrêté royal 42.273/2 est, dans l'état actuel des textes, dépourvu de fondement légal.

Dans ce contexte, comme l'entrée en vigueur du projet examiné est fixée au 1^{er} mars 2007 et que les modifications à l'article 433 du CIR 92 qui sont envisagées par le projet 42.273/2 ne peuvent être en vigueur à cette date, cette situation générera des difficultés qui sont dues au caractère étroit du lien à faire entre les deux projets évoqués. Le projet examiné ne peut, dès lors, entrer en vigueur avant que les modifications législatives nécessaires à l'adaptation de l'article 433 du CIR 92 aient été adoptées.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Messieurs	H. BOSLY,	assesseurs de la section de législation,
	G. KEUTGEN,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.274/2
VAN 12 FEBRUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 6 februari 2007 door de Staatssecretaris voor de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude toegevoegd aan de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikelen 210*bis* en 210*ter* van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992", heeft het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"L'urgence est motivée par le fait que :

- les modifications envisagées par le présent projet sont étroitement associées à celles qui doivent être adoptées par ailleurs en vue d'étendre et d'améliorer d'un point de vue technique le système de notifications électroniques mis en place entre le SPF Finances et les notaires par l'arrêté royal du 31 mars 2003 instaurant un système de notifications électroniques entre le Service Public Fédéral Finances et certains officiers ministériels, fonctionnaires publics et autres personnes;
- suite à l'accord intervenu entre la Fédération royale du Notariat belge, le Service Public Fédéral Finances et les organismes de sécurité sociale, la nouvelle application informatique nécessitée par la modernisation du système de notifications électroniques doit être effectivement mise en oeuvre le 1^{er} mars 2007, après réalisation d'une phase de test;
- il est donc impératif, sous peine de compromettre le bon déroulement de la procédure prévue à l'article 210bis AR/CIR 92, que les présentes dispositions produisent également leurs effets à la date du 1^{er} mars 2007;
- l'arrêté doit donc être pris d'urgence".

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

.../...

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

In de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar een akkoordbevinding van de Minister van Begroting, zonder dat de datum van die akkoordbevinding wordt vermeld. Uit geen enkel stuk dat aan de Raad van State is overgezonden, blijkt dat die akkoordbevinding bestaat. Mocht zulks nog niet geschied zijn, dan dient de steller van het ontwerp de akkoordbevinding van de Minister van Begroting te verkrijgen en de aanhef van het ontwerp dienovereenkomstig aan te vullen.

Onderzoek van het ontwerp

Volgens de motivering van de spoedeisendheid in de aanhef van het ontworpen besluit zijn de wijzigingen die in het ontwerp zijn vervat "onlosmakelijk verbonden met de wijzigingen die elders dienen te worden aangebracht met het oog op de ontwikkeling en verbetering op technisch vlak van het systeem van elektronische notificaties tussen de FOD Financiën en de notarissen door het Koninklijk besluit van 31 maart 2003".

De wijzigingen "die elders dienen te worden aangebracht" slaan op de wijzigingen die gepland worden in het ontwerp van koninklijk besluit "houdende de ontwikkeling van het elektronisch systeem van notificaties tussen de Federale Overheidsdienst Financiën en sommige ministeriële officieren, openbare ambtenaren en andere personen" waarover de Raad van State heden advies 42.273/2 heeft gegeven.

Uit dat advies blijkt dat ontwerp van koninklijk besluit 42.273/2, bij de huidige stand van de regelgeving, geen rechtsgrond heeft.

Aangezien wordt bepaald dat het voorliggende ontwerp in werking treedt op 1 maart 2007 en de in ontwerp 42.273/2 geplande wijzigingen van artikel 433 van het WIB 92 niet op die datum in werking kunnen treden, zal die situatie in die context moeilijkheden opleveren doordat een nauw verband tussen de twee genoemde ontwerpen moet worden gelegd. Het voorliggende ontwerp kan dus niet in werking treden voordat de wetswijzigingen die noodzakelijk zijn om artikel 433 van het WIB 92 te kunnen aanpassen, zijn goedgekeurd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heren	H. BOSLY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	G. KEUTGEN,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS