

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 42.252/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 42.252/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 februari 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende aanduiding van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van de wet van 24 januari 1977 houdende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, van haar uitvoeringsbesluiten alsook van de desbetreffende Europese regelgeving", heeft op 13 februari 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 5 février 2007, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "désignant les agents chargés de surveiller l'exécution de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, de ses arrêtés d'exécution ainsi que de la réglementation européenne en la matière", a donné le 13 février 2007 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals zijn opschrift aangeeft, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe bepaalde personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten te belasten met het toezicht op de uitvoering van de bepalingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers voor wat betreft de voedingsmiddelen en andere producten, van haar uitvoeringsbesluiten en van de desbetreffende Europese regelgeving (artikel 1).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 1 december 1977 tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de voedingsmiddelen en andere producten bedoeld in de wet van 24 januari 1977, dat wordt opgeheven (artikel 2).

2.1. In zoverre personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu worden aangewezen om toezicht te houden op de bepalingen van de wet van 24 januari 1977 en haar uitvoeringsbesluiten, alsmede op de verordeningen van de Europese Gemeenschap, die betrekking hebben op de bevoegdheden van die federale overheidsdienst, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 11, § 1, eerste lid, van die wet.

2.2. Geen rechtsgrond is evenwel voorhanden in de mate dat het genoemde toezicht ook wordt toevertrouwd aan personeelsleden van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten. Aan die personeelsleden worden immers bij artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 geen toezichtstaken toevertrouwd, en evenmin is die wet vermeld in de lijst van wetten en besluiten op de naleving waarvan die personeelsleden toezicht uitoefenen, opgenomen in artikel 4, derde lid, 6/, van de wet van 20 juli 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Gelet hierop kan ook het door de gemachtigde ambtenaar ingeroepen artikel 21 van die wet geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In de Nederlandse tekst, schrijve men "tot aanwijzing" in plaats van "houdende aanduiding".

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977. In dat geval dient enkel te worden verwezen naar de vervangende wet van 22 december 2003.

5. In het tweede lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van de wijzigende koninklijke besluiten van 1 december 1979 en 8 oktober 1980. Daarenboven moet de verwijzing naar de wijzigende besluiten van de Waalse Regering (niet "Waals gewest") worden weggelaten, nu met betrekking tot een koninklijk besluit zoals dat geldt in de federale rechtsorde, enkel gewag dient te worden gemaakt van wijzigende besluiten die op federaal niveau zijn genomen.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 2.

6. Aangezien de adviesaanvraag niet aan termijn werd verbonden, redigere men het derde lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op advies 42.252/3 van de Raad van State, gegeven op 13 februari 2007;"

7. Aan de aanhef dient de voordrachtformule te worden toegevoegd, luidend:

"Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid;".

Artikel 1

8. Gelet op hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, schrappe men in artikel 1, eerste lid, de woorden "en van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten".

9. In dezelfde bepaling schrijve men, meer in overeenstemming met artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977, ", van haar uitvoeringsbesluiten en van de verordeningen van de Europese Gemeenschap en die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu" in plaats van "voor wat betreft de voedingsmiddelen en andere producten, van haar uitvoeringsbesluiten en van de desbetreffende Europese regelgeving".

Artikel 3

10. Men redigere artikel 3 van het ontwerp als volgt:

"Onze minister bevoegd voor volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit."

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Comme l'indique son intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend charger certains membres du personnel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement et de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé de contrôler l'exécution des dispositions de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, de ses arrêtés d'exécution et de la réglementation européenne en la matière (article 1^{er}).

Le projet est appelé à se substituer à l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1977 portant désignation des fonctionnaires et agents chargés de la surveillance des denrées alimentaires et autres produits, visés dans la loi du 24 janvier 1977, qui est abrogé (article 2).

2.1. Dans la mesure où des membres du personnel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement sont désignés pour surveiller le respect des dispositions de la loi du 24 janvier 1977 et de ses arrêtés d'exécution, ainsi que des règlements de la Communauté européenne qui concernent les compétences de ce service public fédéral, l'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette loi.

2.2. Le fondement juridique fait toutefois défaut dans la mesure où la surveillance susmentionnée est également confiée à des membres du personnel de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé. En effet, l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 ne confie pas de tâches de surveillance à ces membres du personnel et cette loi n'est pas davantage mentionnée dans la liste des lois et arrêtés dont ces membres du personnel surveillent le respect et qui figure à l'article 4, alinéa 3, 6/, de la loi du 20 juillet 2006 relative à la création et au fonctionnement de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé ⁽²⁾.

⁽²⁾ Vu ce qui précède, l'article 21 de cette loi, invoqué par le fonctionnaire délégué, ne peut davantage procurer de fondement juridique à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Dans le texte néerlandais, on écrira "tot aanwijzing" au lieu de "houdende aanduiding".

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, le fondement juridique peut encore être précisé en faisant référence à l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977. Dans ce cas, il ne faut mentionner que la loi du 22 décembre 2003 qui l'a remplacé.

5. Dans le deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de faire également état des arrêtés royaux modificatifs des 1^{er} décembre 1979 et 8 octobre 1980. En outre, la référence aux arrêtés modificatifs du Gouvernement wallon (et non de la "Région wallonne") doit être omise dès lors qu'en ce qui concerne un arrêté royal comme il s'applique dans l'ordre juridique fédéral, il convient de faire uniquement état des arrêtés modificatifs qui ont été pris au niveau fédéral.

La même observation peut être formulée à l'égard de l'article 2.

6. Dès lors que la demande d'avis n'est pas assortie d'un délai, on rédigera le troisième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 42.252/3 du Conseil d'État, donné le 13 février 2007;".

7. Il convient d'ajouter au préambule la formule de proposition suivante:

"Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique;".

Article 1^{er}

8. Vu l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, on supprimera à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "et de l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de santé".

9. Dans cette même disposition, pour se rapprocher davantage de l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977, on écrira ", de ses arrêtés d'exécution ainsi que des règlements de l'Union européenne et qui relèvent des compétences du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement" au lieu de "en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, de ses arrêtés d'exécution ainsi que de la réglementation européenne en la matière".

Article 3

10. On rédigera l'article 3 du projet comme suit:

"Notre ministre qui a la santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté."

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT