

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.220/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 januari 2007 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van diverse nadere regels inzake de centrale examencommissies voor de ondernemersvaardigheden en tot benoeming van hun regeringscommissarissen", heeft op 22 februari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Op grond van artikel 4 van de Programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap (hierna: de programmawet) moet elke KMO, natuurlijke persoon of rechtspersoon die een activiteit uitoefent die in het handels- of ambachtsregister moet worden ingeschreven, bewijzen over de basiskennis van het bedrijfsbeheer te beschikken. Op grond van artikel 5 van de programmawet moet elke KMO, natuurlijke persoon of rechtspersoon die een beroepsactiviteit uitoefent waarvoor de beroepsbekwaamheid is vastgesteld, bewijzen over deze beroepsbekwaamheid te beschikken.

Deze ondernemersvaardigheden kunnen, volgens artikel 8 van de programmawet, worden bewezen door middel van een akte waaruit blijkt dat de betrokkene is geslaagd voor een examen voor een van de centrale examencommissies die daartoe zijn opgericht en waarvan de leden zijn benoemd door de Minister die de Middenstand onder zijn bevoegdheid heeft. Datzelfde artikel 8 machtigt de Koning om de organisatie van de examencommissies, de voorwaarden en het inschrijvingsrecht voor de deelname aan deze examens te bepalen.

Aan die machtiging is uitvoering gegeven bij het koninklijk besluit van 13 februari 2007 betreffende de examens over de ondernemersvaardigheden ⁽¹⁾. Dit koninklijk besluit machtigt de minister om:

- voor ieder examen de plaats, de minimale frequentie en de wijze van examineren te bepalen (artikel 3);
- voor elk van de examencommissies onder de ambtenaren van niveau A van de Afdeling van de Reglementering van de Algemene Directie voor het K.M.O.-Beleid een regeringscommissaris en een plaatsvervanger te benoemen (artikel 8);
- de wijze van betaling te bepalen van de retributie die moet betaald worden door zij die willen deelnemen aan een examen (artikel 10, § 1).

Het ontwerpbesluit voert deze bepalingen uit en vindt er rechtsgrond in.

⁽¹⁾ Nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De gemachtigde heeft een kopie aan de afdeling wetgeving bezorgd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het vierde lid van de aanhef moet worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 42.220/1 van de Raad van State, gegeven op 22 februari 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

Op het eerste gezicht lijkt artikel 2, § 2, in strijd met de eerste paragraaf. Ten einde de bedoeling duidelijker tot uiting te laten komen, kan men de tweede paragraaf beter stellen als volgt:

"De examens over de basiskennis van het bedrijfsbeheer vinden plaats op een werkdag tussen 9 en 16 uur".

Artikel 9

Artikel 9 van het ontwerp somt de personen op die worden benoemd tot regeringscommissaris en tot plaatsvervangend regeringscommissaris.

Het gaat om bepalingen met een individuele draagwijdte, zodat de Raad van State, afdeling wetgeving, niet bevoegd is om advies te geven over artikel 9. Wel kan worden opgemerkt dat niet-regelgevende bepalingen normaal niet thuis horen in een regelgevende tekst ⁽²⁾, zodat het aanbeveling verdient artikel 9 in een afzonderlijk besluit op te nemen.

⁽²⁾ Zie *Wetgevingstechniek - Aanbevelingen en formules*, november 2001, 8.7.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (<http://www.raadvst-consetat.be>; Wat doet de Raad van State).

Indien op die suggestie wordt ingegaan, dienen de woorden "en tot benoeming van hun regeringscommissarissen" in het opschrift te vervallen en dient de verwijzing naar artikel 8 van het koninklijk besluit van 13 februari 2007 te worden geschrapt in het tweede lid van de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.220/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 31 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant des modalités diverses relatives aux jurys centraux pour les capacités entrepreneuriales et nommant leurs commissaires du gouvernement", a donné le 22 février 2007 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

En vertu de l'article 4 de la loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante (ci-après : la loi-programme) toute P.M.E., personne physique ou personne morale, qui exerce une activité exigeant une inscription au registre du commerce ou de l'artisanat doit prouver les connaissances de gestion de base. En vertu de l'article 5 de la loi-programme, toute P.M.E., personne physique ou personne morale, qui exerce une activité professionnelle pour laquelle la compétence professionnelle est fixée, doit prouver qu'elle dispose de cette compétence professionnelle.

En vertu de l'article 8 de la loi-programme, ces capacités entrepreneuriales peuvent être prouvées par un titre établissant que l'intéressé a réussi un examen devant un des jurys centraux instaurés à cet effet et dont les membres sont nommés par le ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions. Ce même article autorise le Roi à déterminer l'organisation, les conditions et le droit d'inscription relatifs à la participation à ces examens.

Cette habilitation est mise en oeuvre par l'arrêté royal du 13 février 2007 relatif aux examens sur les capacités entrepreneuriales ⁽¹⁾. Cet arrêté royal habilite le ministre:

- à fixer pour chaque examen, le lieu, la fréquence minimale et la façon d'examiner (article 3);
- à nommer pour chacun des jurys, parmi les fonctionnaires de niveau A de la Division de la Réglementation de la Direction générale de la Politique des P.M.E., un commissaire du gouvernement et un suppléant (article 8);
- à fixer le mode de paiement de la rétribution due par les personnes désirant participer à un examen (article 10, § 1^{er}).

⁽¹⁾ Pas encore publié au Moniteur belge. Le délégué a transmis une copie à la section de législation.

L'arrêté en projet exécute ces dispositions et y trouve un fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

On rédigera le quatrième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 42.220/1 du Conseil d'État, donné le 22 février 2007, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 2

Au premier abord, l'article 2, § 2, paraît en contradiction avec le paragraphe 1^{er}. Afin de traduire plus clairement la portée, il serait préférable de rédiger le paragraphe 2 comme suit:

"Les examens portant sur les connaissances de gestion de base ont lieu un jour ouvrable entre 9 et 16 heures."

Article 9

L'article 9 du projet énumère les personnes nommées commissaire du gouvernement et commissaire du gouvernement suppléant.

Il s'agit de dispositions ayant une portée individuelle, si bien que le Conseil d'État, section de législation, n'est pas compétent pour donner un avis sur l'article 9. Il est à noter cependant que les dispositions non réglementaires n'ont normalement pas leur place dans un texte réglementaire ⁽²⁾, de sorte qu'il vaudrait mieux intégrer l'article 9 dans un arrêté distinct.

Dans l'hypothèse où cette suggestion serait accueillie, on supprimera les mots "et nommant leurs commissaires du gouvernement" dans l'intitulé ainsi que la référence à l'article 8 de l'arrêté royal du 13 février 2007 dans le deuxième alinéa du préambule.

⁽²⁾ Voir *Légistique formelle - Recommandations et formules*, novembre 2001, 8.7.1., à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (<http://www.raadvst-consetat.be>; Que fait le Conseil d'État?).

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME