

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 42.213/2
DU 5 FÉVRIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 30 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en matière de réduction d'impôt pour des dépenses de rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré, l'AR/CIR 92", a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

L'urgence est motivée en ces termes dans la lettre :

- "- artikel 14 van de programmawet van 27 december 2006 dat artikel 145³⁰ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 invoegt, is van toepassing op uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen, en is van toepassing vanaf aanslagjaar 2008;
- onderhavig besluit bevat uitvoeringsmaatregelen van voormeld artikel 14 en dat het aangewezen is, teneinde de rechtszekerheid te garanderen, dat de inwerkingtreding identiek is als van het voormelde artikel 14;
- dat het ten spoedigste ter kennis moet worden gebracht van de betrokken belastingplichtigen;"

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. Seul l'article 63¹⁴, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, devra faire l'objet d'un projet de loi de confirmation en vertu de l'article 145³⁰, alinéa 7, du Code des impôts sur les revenus.

.../...

Il y a donc lieu de faire de l'alinéa précité, un arrêté royal distinct de l'arrêté royal contenant les mesures figurant au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, et au paragraphe 2 dudit article 63¹⁴; en effet, le législateur n'a pas en principe à "valider" les arrêtés royaux et ceux-ci doivent pouvoir être aisément modifiés sans qu'intervienne le législateur, sauf les exceptions qui résultent d'exigences tirées de la Constitution.

2. De l'accord du fonctionnaire délégué, il serait préférable de modifier la rédaction de l'alinéa 2, du paragraphe 1^{er}, de l'article 63¹⁴, en projet, comme suit :

"L'entrepreneur enregistré qui effectue les travaux doit délivrer une facture contenant les mentions suivantes :

- a) l'adresse de l'habitation où sont exécutés les travaux;
- b) la déclaration, appuyée d'une attestation du client, que l'habitation est, au moment du début des travaux, occupée depuis au moins quinze ans;
- c) l'attestation que les travaux exécutés tombent dans le champ d'application ..., et, s'il y a lieu, la ventilation du coût des travaux ...".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.213/2
VAN 5 FEBRUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 januari 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het KB/WIB 92 inzake belastingvermindering voor uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen", heeft het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

- "- artikel 14 van de programmawet van 27 december 2006 dat artikel 145³⁰ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 invoegt, is van toepassing op uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen, en is van toepassing vanaf aanslagjaar 2008;
- onderhavig besluit bevat uitvoeringsmaatregelen van voormeld artikel 14 en dat het aangewezen is, teneinde de rechtszekerheid te garanderen, dat de inwerkingtreding identiek is als van het voormelde artikel 14;
- dat het ten spoedigste ter kennis moet worden gebracht van de betrokken belastingplichtigen;"

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Onderzoek van het ontwerp

1. Alleen artikel 63¹⁴, § 1, eerste lid, moet krachtens artikel 145³⁰, zevende lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden bekrachtigd via een wetsontwerp.

Het voormelde lid dient dus te worden opgenomen in een koninklijk besluit dat los staat van het koninklijk besluit houdende de maatregelen die opgenomen zijn in paragraaf 1, tweede lid, en in paragraaf 2 van het genoemde artikel 63¹⁴; de wetgever behoeft koninklijke besluiten in beginsel immers niet te "valideren" en deze moeten gemakkelijk kunnen worden gewijzigd zonder optreden van de wetgever, behoudens de uitzonderingen die voortvloeien uit het bepaalde in de Grondwet.

2. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat het verkieslijk zou zijn de redactie van het ontworpen tweede lid van paragraaf 1 van artikel 63¹⁴ te wijzigen als volgt :

"De geregistreerde aannemer die de werken uitvoert, moet een factuur afgeven waarop het volgende staat vermeld:

- a) het adres van de woning waar de werken worden uitgevoerd;
- b) de verklaring, met een attest van de afnemer, dat de woning op het ogenblik van de aanvang van de werken sedert ten minste vijftien jaar in gebruik is genomen;
- c) het attest dat de uitgevoerde werken binnen de toepassingsfeer vallen van ... en desnoods de verdeling van de kosten van de werken ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS