

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.210/4
DU 26 FÉVRIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 30 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation générale

L'alinéa 3 du préambule est consacré à l'accord donné par la Commission européenne sur le projet.

Un tel accord est, en effet, exigé en vertu de l'article 6 de la directive 91/671/CEE du Conseil du 16 décembre 1991 relative à l'utilisation obligatoire de ceintures de sécurité et de dispositifs de retenue pour enfants dans les véhicules.

Ne figure toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis, que la copie du courrier adressé par le demandeur d'avis au Représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, en date du 29 janvier 2007.

L'attention de l'auteur du projet doit être attirée sur le fait que ce dernier ne pourra être adopté définitivement avant que la Commission européenne n'ait donné son accord.

Observations particulières

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser plus précisément, au titre de fondement légal du projet, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968 (lequel n'a pas subi de modification).

Alinéa 3

L'alinéa 3 du préambule sera complété par la mention de la date de l'accord de la Commission européenne sur le projet.

Dispositif

Article 1^{er}

1. La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doit être rédigée comme suit :

"L'article 35.2.1, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, remplacé par l'arrêté royal du 22 août 2006, est complété comme suit : [...]".

2. Dans la version française du texte en projet, il y a lieu d'écrire :

"[...] lorsque, dans le cadre de la distribution et de la levée du courrier, ils distribuent [...]."

Article 3

L'article 3 prévoit que l'arrêté entrera en vigueur le 1^{er} mars 2007. Compte tenu de la date à laquelle est donné le présent avis, cette date devrait être revue.

S'il souhaite déroger aux délais usuels d'entrée en vigueur des arrêtés fixés par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, l'auteur du projet devra être en mesure d'en donner la justification.

Sauf motivation particulière, la date d'entrée en vigueur doit en tout état de cause être prévue de manière à accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles; il appartiendra également à l'auteur du projet de s'assurer que la date de publication au Moniteur belge de l'arrêté en projet sera choisie de manière telle que ses destinataires disposeront à cet effet d'un délai suffisant.

Article 4

À l'article 4 du projet, il serait préférable d'en confier l'exécution au Ministre qui a le transport dans ses attributions.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.210/4
VAN 26 FEBRUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 29 januari 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

In het derde lid van de aanhef is sprake van de instemming vanwege de Europese Commissie met het ontwerp.

Die instemming is immers vereist krachtens artikel 6 van richtlijn 91/671/EEG van de Raad van 16 december 1991 betreffende het verplichte gebruik van veiligheidsgordels en kinderbeveiligingssystemen in voertuigen.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, komt evenwel alleen een kopie voor van de brief die de adviesaanvrager op 29 januari 2007 aan de Permanente Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie heeft gezonden.

De steller van het ontwerp wordt er opmerkzaam op gemaakt dat het ontwerp niet definitief kan worden aangenomen voordat de Europese Commissie haar instemming heeft betuigd.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef dient, als rechtsgrond van het ontwerp, nauwkeuriger te worden verwezen naar artikel 1, eerste lid, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 (welke bepaling geen wijziging heeft ondergaan).

Derde lid

Het derde lid van de aanhef behoort te worden aangevuld met de vermelding van de datum waarop de Europese Commissie haar instemming met het ontwerp zal hebben betuigd.

Dispositief

Artikel 1

1. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp behoort als volgt te worden gesteld :

"Artikel 3.2.1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, vervangen bij het koninklijk besluit van 22 augustus 2006, wordt aangevuld als volgt : [...]".

2. In de Franse tekst van de ontworpen bepaling behoort te worden geschreven :

.../...

"[...] lorsque, dans le cadre de la distribution et de la levée du courrier, ils distribuent [...]".

Artikel 3

Luidens artikel 3 treedt het besluit in werking op 1 maart 2007. Gelet op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, zou die datum moeten worden herzien.

Als de steller van het ontwerp wenst af te wijken van de gangbare termijnen van inwerkingtreding van besluiten, bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, moet hij in staat zijn zulks te wettigen.

Behoudens een bijzondere motivering, moet er bij het vaststellen van de datum van inwerkingtreding in ieder geval voor gezorgd worden dat eenieder een redelijke termijn wordt gegeven om kennis te nemen van de nieuwe regels; de steller van het ontwerp dient zich er eveneens van te vergewissen dat de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het ontworpen besluit aldus gekozen wordt dat de adressaten ervan daartoe over voldoende tijd beschikken.

Artikel 4

In artikel 4 van het ontwerp zou het beter zijn om de uitvoering van het besluit toe te vertrouwen aan de Minister bevoegd voor vervoer.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE