

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.207/4
DU 26 FÉVRIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 29 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation générale

L'accord donné sur le projet par le Gouvernement flamand, en date du 24 février 2006, l'a été "op voorwaarde dat tegemoet wordt gekomen aan de bemerkingen, geformuleerd in punt 2 van document VR/2006/24.02/DOC.0168BIS".

Le rapport au Roi joint au projet apporte certaines réponses à ces observations.

Pour que la formalité préalable que constitue l'association des Gouvernements de région puisse être considérée comme valablement accomplie, il convient toutefois que le Gouvernement flamand soit informé des suites réservées à ses observations. Si ces dernières ont conduit l'auteur du projet à modifier celui-ci, il convient d'en informer également les autres Gouvernements concernés.

Observations particulières

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser plus précisément, au titre de fondement légal du projet, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968.

.../...

Alinéa 2

À l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu, compte tenu du nombre élevé de modifications à l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, de se limiter à mentionner la dernière modification apportée à cet arrêté royal.

La date du 26 avril 2004 n'est à cet égard pas correcte.

Alinéa 4

À l'alinéa 4 du préambule, il convient de préciser que l'avis de la section de législation du Conseil d'État a été demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

DispositifArticle 1^{er}

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il convient de préciser que l'article 49.1, alinéa 2, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 précité, a été remplacé par l'arrêté royal du 18 septembre 1991.

Article 3

1. L'article 3 prévoit que l'arrêté entrera en vigueur à une date qui n'est pas encore précisée.

L'auteur du projet doit être en mesure d'expliquer quelle raison spécifique justifie une dérogation aux délais usuels d'entrée en vigueur des arrêtés fixés par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires.

Sauf motivation particulière, la date d'entrée en vigueur doit en tout état de cause être prévue de manière à accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles; il appartiendra également à l'auteur du projet de s'assurer que la date de publication au Moniteur belge de l'arrêté en projet sera choisie de manière telle que ses destinataires disposeront à cet effet d'un délai suffisant.

2. Les articles 3 et 4 du projet, doivent en outre être renumérotés 2 et 3.

Article 4

À l'article 4 (devenant l'article 3) du projet, il serait préférable d'en confier l'exécution au Ministre qui a le transport dans ses attributions.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.207/4
VAN 26 FEBRUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 29 januari 2007 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De Vlaamse Regering heeft zich op 24 februari 2006 akkoord verklaard met het ontwerp, doch "op voorwaarde dat tegemoet wordt gekomen aan de bemerkingen, geformuleerd in punt 2 van document VR/2006/24.02/DOC.016BIS".

Het verslag aan de Koning bevat een aantal antwoorden op die opmerkingen.

Het voorafgaande vormvereiste van het erbij betrekken van de gewestregeringen kan slechts als geldig vervuld worden beschouwd als de Vlaamse Regering wordt ingelicht over het gevolg dat aan haar opmerkingen wordt gegeven. Als die opmerkingen de steller van het ontwerp ertoe brengen zijn ontwerp te wijzigen, moeten ook de overige betrokken gewestregeringen daarvan op de hoogte worden gebracht.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef dient, als rechtsgrond van het ontwerp, nauwkeuriger te worden verwezen naar artikel 1, eerste lid, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968.

Tweede lid

In het tweede lid van de aanhef dient, gelet op het grote aantal wijzigingen dat aangebracht is in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, alleen de laatste wijziging te worden vermeld die in dat koninklijk besluit is aangebracht.

De datum van 26 april 2004 is in dat opzicht niet juist.

Vierde lid

In het vierde lid van de aanhef behoort te worden gepreciseerd dat het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State aangevraagd is met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

DispositiefArtikel 1

In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp behoort te worden aangegeven dat artikel 49.1, tweede lid, van het voormelde koninklijk besluit van 1 december 1975 vervangen is bij het koninklijk besluit van 18 september 1991.

Artikel 3

1. Luidens artikel 3 treedt het besluit in werking op een nog niet nader bepaalde datum.

De steller van het ontwerp moet in staat zijn te wettigen welke specifieke reden er bestaat om af te wijken van de gangbare termijnen van inwerkingtreding van besluiten, bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen.

Behoudens een bijzondere motivering, moet er bij het vaststellen van de datum van inwerkingtreding in ieder geval voor gezorgd worden dat eenieder een redelijke termijn wordt gegeven om kennis te nemen van de nieuwe regels; de steller van het ontwerp dient zich er eveneens van te vergewissen dat de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het ontworpen besluit aldus gekozen wordt dat de adressaten ervan daartoe over voldoende tijd beschikken.

2. Bovendien behoren de artikelen 3 en 4 van het ontwerp vernummerd te worden tot de artikelen 2 en 3.

Artikel 4

In artikel 4 (dat artikel 3 wordt) van het ontwerp zou het beter zijn om de uitvoering van het besluit toe te vertrouwen aan de Minister bevoegd voor vervoer.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE