

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.153/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 januari 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 omtrent de mestuitscheidingsbalans, ter uitvoering van artikel 3, § 1, 4/, 5, § 2, 1/, 6, § 2 en 20bis, § 2, § 3 en § 4 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 6 februari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 omtrent de mestuitscheidingsbalans, ter uitvoering van artikel (lees: de artikelen) 3, § 1, 4/, 5, § 2, 1/, 6, § 2, en 20bis, § 2, § 3 en § 4, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

Die wijzigingen komen neer op het volgende:

- een aantal nieuwe begrippen worden gedefinieerd (artikel 1);
- wat de mestuitscheidingsbalans van het subtype productconvenant betreft, wordt het toepassingsgebied van de bestaande categorie "aangaande laag-fosforvoeder" uitgebreid met twee nieuwe categorieën, namelijk laag-eiwitvoeder en laag-fosforvoeder gecombineerd met laag-eiwitvoeder (artikelen 4 tot 7 en 10);
- de voorafgaande meldingsplicht wordt afgeschaft in verband met welk type mestuitscheidingsbalans men wenst te gebruiken (artikelen 2, 8 en 12);

.../...

- de term "gebruiker" wordt weggelaten (artikelen 9 en 11) en een inconsistentie met de geldende decreetsbepalingen wordt weggewerkt (artikel 9).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 5, § 2, en 20*bis* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en door de artikelen 25, derde lid, en 26, §§ 1 en 2, van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient het eerste lid van de aanhef aangevuld te worden met een verwijzing naar artikel 25, derde lid, en artikel 26, § 2, van het aldaar vermelde decreet van 22 december 2006.

5. Wat het tweede lid van de aanhef betreft, dient te worden opgemerkt dat artikel 5, § 2, van het aldaar vermelde decreet van 23 januari 1991 is gewijzigd en vervolgens opgeheven bij het decreet van 22 december 2006, en dat artikel 20*bis* ervan is opgeheven bij het laatstgenoemde decreet. De redactie van dat lid dient gelet hierop te worden aangepast.

6. De in het vierde lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt dan ook beter weggelaten.

7. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (42.153/3) van dat advies.

Artikel 1

8. In het ontworpen artikel 1, *2/ter*, en *2/quater*, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 wordt een definitie gegeven van respectievelijk het begrip "laag-fosforvoeder" en het begrip "laag-eiwitvoeder", en dit door te verwijzen naar de definitie van die begrippen in de gesloten overeenkomsten.

Die begrippen moeten evenwel, omwille van de rechtszekerheid en gezien de onbeperkte geldigheidsduur van de ontworpen regeling, in het ontwerp zelf worden gedefinieerd. Het zijn immers de producenten van dierlijk mest die onderworpen zijn aan de regeling, terwijl de convenanten gesloten zijn met de personen vermeld in het ontworpen artikel 1, *2/* en *2/bis*.

Artikel 7

9. In het ontworpen artikel *4ter*, § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, wordt voor het productiejaar 2006 een afwijkende regeling uitgewerkt, respectievelijk voor de producent die geopteerd heeft om gebruik te maken van laag-eiwitvoeder in het raam van de mestuitscheidingsbalans, subtype productconvenant, en voor de producent die geopteerd heeft om gebruik te maken van laag-fosforvoeder gecombineerd met laag-eiwitvoeder in het kader van de mestuitscheidingsbalans, subtype productconvenant. Hierbij wordt een uitzondering gemaakt voor de periode van opschorting van het productconvenant laag-eiwitvoeder.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde meegedeeld dat in het productiejaar 2006 er niet zo'n periode van opschorting van het convenant is geweest.

Hieruit volgt dat in het genoemde artikel 4^{ter}, § 1, eerste lid, en § 2, eerste lid, de woorden "uitgezonderd gedurende de periode ... of zelf produceren" kunnen worden weggelaten, aangezien zij zonder voorwerp zijn.

Artikel 9

10. Luidens het ontworpen artikel 6, § 2, eerste zin, dienen de producenten "vóór 21 januari, aan de Mestbank, per aangetekend schrijven, mee te delen dat ze gebruik wensen te maken van de mestuitscheidingsbalans van het subtype andere voeder- en/of exploitatietechniek".

Volgens de gemachtigde zou die ontworpen bepaling "ook reeds gelden voor het jaar 2007".

Aangezien het naleven van dat voorschrift niet meer mogelijk is voor het jaar 2007, gelet op het tijdstip waarop om het advies van de Raad van State is gevraagd (23 januari 2007), zullen de stellers van het ontwerp voor het jaar 2007 een overgangsregeling dienen uit werken, waarbij voor dat jaar de mededeling op een later tijdstip kan gebeuren.

Slotopmerking

11. Artikel 26, § 2, 1/, van het voornoemde decreet van 22 december 2006 bepaalt dat voor de toepassing van de reële uitscheidingshoeveelheden de landbouwer jaarlijks aan de Mestbank het bewijs moet leveren dat de bedoelde dieren gedurende de beschouwde periode uitsluitend werden gevoederd met voeders waarvan de fabrikanten in het kader van de productnormering een wijziging van de P₂O₅ - of N-uitscheiding hebben gewaarborgd, en dat als bewijs daarvan een attest wordt afgeleverd door de voederleverancier. Luidens diezelfde bepaling moet de Vlaamse Regering de nadere regels vaststellen, "onder meer met betrekking tot de gegevens die op het attest dienen vermeld te worden".

Op de vraag van het bevoegde lid van het auditoraat waarom "het attest voor de geleverde voeders" niet in dit ontwerp wordt vastgesteld, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

.../...

"Het attest geleverde voeders is voor de convenantvoeders reeds een bijlage bij de convenant.

De opname ervan in de convenant biedt meer flexibiliteit om aanpassingen te doen aan de vormvereisten van het attest en de wijze van overmaken van de attesten (op papier of digitaal)."

De Raad van State moet er de stellers van het ontwerp evenwel op wijzen dat, gelet op de ontworpen regeling, minstens in het ontworpen besluit zelf de nadere regels dienen te worden vastgesteld "met betrekking tot de gegevens die op het attest dienen [te worden] vermeld".

Het ontworpen besluit dient dan ook op dit punt te worden aangevuld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT