

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.145/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 januari 2007 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van organieke ordonnantie "betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie", heeft op 15 februari 2007 het volgende advies gegeven:

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie bevat de organieke regeling betreffende steun ter bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest. Het herneemt in ruime mate de bepalingen die waren vervat in een voorontwerp van organieke ordonnantie "betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie", waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 14 december 2006 het advies 41.757/1 heeft verleend.

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt er zich toe, wat de hernomen en deels hernummerde artikelen betreft die reeds waren opgenomen in het ontwerp 41.757/1, te verwijzen naar de opmerkingen die in dat verband zijn geformuleerd in het advies met betrekking tot dat ontwerp.

Het advies dat thans wordt uitgebracht, is derhalve beperkt tot de bepalingen van het ontwerp van organieke ordonnantie die nieuw of gewijzigd zijn in vergelijking met de tekst waarover de Raad van State op 14 december 2006 het advies 41.757/1 heeft verleend. Het voorliggende advies en het advies 41.757/1 dienen bijgevolg in hun onderlinge samenhang gelezen en samen bekendgemaakt te worden.

ONDERZOEK VAN DE NIEUWE OF GEWIJZIGDE BEPALINGEN

Artikel 57

Artikel 57 van het ontwerp beoogt in de mogelijkheid tot steunverlening te voorzien aan ondernemingen "voor de oprichting en/of reservatie van nieuwe plaatsen in de kinderopvang ten gunste van hun personeelsleden, voor kinderen van nul tot drie jaar".

Het komt de Raad van State, afdeling wetgeving, voor dat het verband dat deze bepaling vertoont met de economische expansie van dermate indirecte aard is dat moet worden aangenomen dat erin veeleer een aangelegenheid wordt geregeld - de kinderopvang - die een gemeenschapsbevoegdheid betreft en die bijgevolg het bevoegdheidskader overstijgt, bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

.../...

Daarenboven is de aan de Regering verleende bevoegdheid om "de voorwaarden en ... de modaliteiten (te bepalen)" in verband met de in artikel 57 bedoelde steun te algemeen om ongewijzigd in het ontwerp te kunnen worden behouden. Wat dat betreft, verwijst de Raad van State, afdeling wetgeving, naar de algemene opmerking onder 1 in het advies 41.757/1.

Tot slot, en onder voorbehoud van de voorgaande opmerkingen, wordt aan het einde van artikel 57 beter geschreven: "... dienen te geschieden volgens de regels vastgesteld door de gemeenschappen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.145/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente, le 22 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance organique "relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique", a donné le 15 février 2007 l'avis suivant:

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis comporte le régime organique relatif aux aides pour la promotion de l'expansion économique dans la Région de Bruxelles-Capitale. Il reproduit dans une large mesure les dispositions d'un avant-projet d'ordonnance organique "relative aux aides pour la promotion économique de l'expansion économique", sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné le 14 décembre 2006 l'avis 41.757/1.

En ce qui concerne les articles reproduits et en partie renumérotés qui figuraient déjà dans le projet 41.757/1, le Conseil d'État, section de législation, se borne à renvoyer aux observations formulées à cet égard dans l'avis relatif à ce projet.

Le présent avis se limite par conséquent aux dispositions du projet d'ordonnance organique qui sont nouvelles ou ont été modifiées par rapport au texte sur lequel le Conseil d'État a donné le 14 décembre 2006 l'avis 41.757/1. Le présent avis doit dès lors être lu conjointement avec l'avis 41.757/1 et être publié simultanément avec celui-ci.

EXAMEN DES DISPOSITIONS NOUVELLES OU MODIFIÉES

Article 57

L'article 57 du projet vise à permettre l'octroi d'une aide aux entreprises "pour la création et/ou la réservation de nouvelles places au profit des membres de leur personnel auprès de milieux d'accueil pour enfants de zéro à trois ans".

Il apparaît au Conseil d'État, section de législation, que cette disposition a un lien tellement indirect avec l'expansion économique qu'il faut considérer qu'elle règle plutôt une matière - l'accueil d'enfants - de la compétence des communautés et qui excède par conséquent le cadre de compétences visé à l'article 39 de la Constitution.

Par ailleurs, le pouvoir conféré au Gouvernement de "(fixer) (les) conditions et (...) les modalités" relatives à l'aide visée à l'article 57 est trop général pour pouvoir être maintenu tel quel dans le projet. À cet égard, le Conseil d'État, section de législation, renvoie à l'observation générale sous 1 de l'avis 41.757/1.

Enfin, et sous réserve des observations précédentes, la fin de l'article 57 serait mieux rédigée comme suit: "... , selon les règles établies par les communautés".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME