

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 42.144/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 42.144/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 januari 2007 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk 1, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen", heeft op 1 februari 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 22 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 19 de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre 1^{er}, section 1^{ère}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales", a donné le 1^{er} février 2007 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe nieuwe regelen te bepalen betreffende de wijze waarop de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten de door hem geïnde socialezekerheidsbijdragen doorstort aan de verdelings- en uitbetalingsinstellingen voor rekening waarvan die bijdragen werden geïnd. Daartoe wordt, in het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk 1, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, artikel 19 vervangen en wordt in hetzelfde besluit een artikel 19*bis* ingevoegd.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 4 van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, dat luidt:

"Volgens de door de Koning te bepalen nadere regelen worden de bijdragen om de drie maanden gestort aan de verdelings- en uitbetalingsinstellingen voor wier rekening ze werden geïnd".

In tegenstelling tot hetgeen uit het eerste lid van de aanhef zou kunnen worden afgeleid, vindt het ontwerp geen rechtsgrond in artikel 1, §§ 2 en 5, van dezelfde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In de Franse tekst van het opschrift van het ontwerp schrappe men de woorden "l'article 19 de".

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan de wet van 1 augustus 1985, te worden verwezen naar artikel 4 in plaats van naar artikel 1, §§ 2 en 5, van die wet.

.../...

2. Na het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 25 oktober 1985, waarvan het ontwerp de wijziging beoogt, met vermelding van alle koninklijke besluiten die in dat besluit nog van kracht zijnde wijzigingen hebben aangebracht.

Artikel 1

Men redigere de inleidende zin van artikel 1 als volgt:

"Artikel 19 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 tot uitvoering van hoofdstuk 1, sectie 1, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 6 maart 1987, 2 juni 1987 en 1 juni 1992, wordt vervangen als volgt:".

Artikel 2

Men stelde de inleidende zin van artikel 2 als volgt:

"In hetzelfde besluit wordt een artikel 19*bis* ingevoegd, luidende:".

Artikel 3

1. Men redigere de eerste zin van artikel 3 als volgt:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007 en treedt buiten werking op 1 januari 2009 ¹".

⁽¹⁾ Er mag immers van worden uitgegaan dat de ontworpen regeling van kracht is voor twee volledige kalenderjaren. In dat geval dient, wat de buitenwerkingtreding betreft, niet te worden gerefereerd aan de datum van 31 december 2008, doch wel aan de datum van 1 januari 2009.

2. De stellers van het ontwerp dienen er zich rekenschap van te geven dat op het ogenblik dat de thans ontworpen artikelen 19 en 19*bis* van het koninklijk besluit van 25 oktober 1985 buiten werking zullen treden, de regeling welke nu is vervat in artikel 19 van hetzelfde besluit niet automatisch herleeft. Om een rechtsvacuüm te vermijden, zal bijgevolg op dat ogenblik in een nieuwe regeling moeten worden voorzien, waarbij in voorkomend geval de huidige regeling opnieuw wordt ingevoerd.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer de nouvelles règles relatives à la manière dont l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales verse les cotisations de sécurité sociale qu'il perçoit aux organismes payeurs et de répartition pour le compte desquels ces cotisations ont été perçues. À cette fin, le projet remplace l'article 19 de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du chapitre 1^{er}, section 1^{re}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales et insère un article 19bis dans le même arrêté.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales, qui dispose:

"Selon les règles spécifiques à déterminer par le Roi, les cotisations sont versées tous les trois mois aux organismes payeurs et aux organismes de répartition pour le compte desquels elles ont été perçues."

Contrairement à ce que pourrait laisser entendre le premier alinéa du préambule, l'article 1^{er}, §§ 2 et 5, de la même loi ne procure pas de fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dans le texte français de l'intitulé du projet, il y a lieu d'omettre les mots "l'article 19 de".

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, la référence à l'article 1^{er}, §§ 2 et 5, de la loi du 1^{er} août 1985 figurant dans le premier alinéa du préambule doit être remplacée par une référence à l'article 4 de cette loi.

2. À la suite du premier alinéa du préambule, il y a lieu d'en insérer un nouveau qui fait référence à l'arrêté royal du 25 octobre 1985 que le projet vise à modifier et de mentionner tous les arrêtés royaux qui ont apporté des modifications encore en vigueur à cet arrêté.

Article 1^{er}

La phrase liminaire de l'article 1^{er} sera rédigée comme suit:

"L'article 19 de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 portant exécution du Chapitre 1^{er}, section 1^{re}, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales, modifié par les arrêtés royaux des 6 mars 1987, 2 juin 1987 et 1^{er} juin 1992, est remplacé par la disposition suivante:".

Article 2

On rédigera la phrase liminaire de l'article 2 comme suit:

"Un article 19*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté:".

Article 3

1. La première phrase de l'article 3 sera rédigée comme suit:

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2007 et cessera d'être en vigueur le 1^{er} janvier 2009 ²."

2. Il importe que les auteurs du projet soient conscients du fait que lorsque les articles 19 et 19bis actuellement en projet de l'arrêté royal du 25 octobre 1985 cesseront de produire leurs effets, les règles actuelles de l'article 19 du même arrêté ne reprendront pas automatiquement vigueur. Afin d'éviter un vide juridique, il faudra par conséquent prévoir une nouvelle réglementation à ce moment-là, le cas échéant en réintroduisant les règles actuelles.

⁽²⁾ On peut en effet considérer que le texte en projet sera en vigueur pendant deux années civiles complètes. Dans ce cas, en ce qui concerne la cessation des effets, il ne faut pas mentionner la date du 31 décembre 2008, mais bien celle du 1^{er} janvier 2009.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME