

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.136/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 januari 2007 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd", heeft op 6 februari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt er onder andere toe enkele wijzigingen aan te brengen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd.

Met het ontwerp wordt in de eerste plaats een aanpassing beoogd van de voorwaarden voor de leidinggevende verpleegkundige functies in ziekenhuizen, namelijk het hoofd van het verpleegkundig departement en de verpleegkundige-diensthooft (artikel 1), alsmede de hoofdverpleegkundige (artikel 2). Voor die functies wordt de opleiding "master in het management en beleid van gezondheidszorg" toegevoegd aan de lijst van de opleidingstitels welke toegang geven tot die functies.

Daarnaast wordt de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, gemachtigd om de lijst van diploma's te wijzigen die in aanmerking komen voor de uitoefening van de zo-even vermelde functies (artikel 3).

Ten slotte wordt voorzien in een tijdelijke versoepeling van de opleidingstitels die toegang geven tot de functie van hoofdverpleegkundige (voor gebrevetteerde verpleegkundigen) en tot de functie van verpleegkundige-diensthooft (voor gegradueerde verpleegkundigen of vroedvrouwen en bachelors in de verpleegkunde of de vroedkunde).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 68 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987. Bij die bepaling wordt de Koning gemachtigd om de normen te bepalen waaraan de ziekenhuizen moeten voldoen om erkend te worden en te blijven, onder meer wat betreft het verplegend personeel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het verdient aanbeveling in het opschrift van het ontwerp te verduidelijken dat het de bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit van 23 oktober 1964 is, die wordt gewijzigd.

Artikel 3

5. Bij artikel 3 wordt de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, gemachtigd om de lijst van diploma's te wijzigen die in aanmerking komen voor de uitoefening van de functie van hoofd van het verpleegkundig departement, verpleegkundige van het middenkader of hoofdverpleegkundige.

Het verdient aanbeveling die delegatie aan de minister telkens op te nemen in 2/ en 12/ van punt "III. Organisatorische normen" van rubriek A "Algemene normen die op al de inrichtingen toepasselijk zijn", van de bijlage gevoegd bij het voornoemde koninklijk besluit van 23 oktober 1964.

Artikel 4

6. Luidens artikel 4, eerste lid, kan "de gebrevetteerde verpleegkundige die een bijkomende kaderopleiding heeft bekomen vóór 31 mei 2010, (...) eveneens in aanmerking komen voor de functie van hoofdverpleegkundige".

Hierover om toelichting verzocht, heeft de gemachtigde bevestigd dat, wat de hoofdverpleegkundigen betreft, die bijkomende kaderopleiding dezelfde is als die die moet worden gevolgd door de gegradueerde verpleegkundige of vroedvrouw of door de bachelor in de verpleegkunde of de vroedkunde (zie artikel 4, tweede lid), en waarvan gewag wordt gemaakt in de bijlage, rubriek A, punt III, 12/, gevoegd bij het voornoemde koninklijk besluit van 23 oktober 1964.

Het verdient aanbeveling om de tekst op dit punt te preciseren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.136/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 19 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre", a donné le 6 février 2007 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend notamment apporter quelques modifications dans l'annexe de l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre.

Le projet vise tout d'abord à adapter les conditions prévues pour les fonctions infirmières dirigeantes dans les hôpitaux, à savoir pour le chef du département infirmier et l'infirmier-chef de service (article 1^{er}) ainsi que pour l'infirmier en chef (article 2). S'agissant de ces fonctions, la formation de "master en gestion et politique des soins de santé" est ajoutée à la liste des titres de formation y donnant accès.

Le ministre qui a la santé publique dans ses attributions est ensuite habilité à modifier la liste des diplômes pris en considération pour l'exercice des fonctions qui viennent d'être mentionnées (article 3).

Enfin, il est prévu un assouplissement temporaire des titres de formation donnant accès à la fonction d'infirmier en chef (pour les infirmiers brevetés) et à celle d'infirmier-chef de service (pour les infirmiers gradués ou les accoucheuses et les bacheliers en soins infirmiers ou les bacheliers accoucheuses).

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 68 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987. Cette disposition habilite le Roi à fixer les normes auxquelles les hôpitaux doivent satisfaire pour être agréés et le rester, notamment en ce qui concerne le personnel infirmier.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Il est recommandé de préciser dans l'intitulé du projet que c'est l'annexe de l'arrêté royal précité du 23 octobre 1964 qui est modifiée.

Article 3

5. L'article 3 habilite le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à modifier la liste des diplômes pris en considération pour l'exercice de la fonction de chef du département infirmier, d'infirmier du cadre moyen ou d'infirmier en chef.

Il est recommandé d'inscrire cette délégation au ministre au 2/ ainsi qu'au 12/ du point "III. Normes d'organisation" de la rubrique A "Normes générales applicables à tous les établissements" de l'annexe jointe à l'arrêté royal du 23 octobre 1964 susvisé.

Article 4

6. Aux termes de l'article 4, alinéa 1^{er}, "l'infirmier breveté qui a réussi une formation complémentaire de cadre avant le 31 décembre 2010 peut également être pris en considération pour la fonction d'infirmier en chef".

Interrogé à ce propos, le délégué a confirmé qu'en ce qui concerne les infirmiers en chef, cette formation complémentaire de cadre est la même que celle qui doit être suivie par l'infirmier gradué ou l'accoucheuse ou par le bachelier en soins infirmiers ou le bachelier accoucheuse (voir l'article 4, alinéa 2) et dont il est fait état dans l'annexe, rubrique A, point III, 12/, jointe à l'arrêté royal du 23 octobre 1964 visé.

Il est recommandé de préciser le texte sur ce point.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT