KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.121/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 januari 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de betrekkingen van de ambtenaren in sommige instellingen van openbaar nut, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen", heeft op 30 januari 2007 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.121/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 18 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant, en vue de l'application de l'article 43 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, les emplois des agents de certains organismes d'intérêt public, qui constituent un même degré de la hiérarchie", a donné le 30 janvier 2007 l'avis suivant:

Het ontworpen koninklijk besluit bepaalt de graden van de ambtenaren van sommige instellingen van openbaar nut die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen.

Volgens de vaste jurisprudentie van de afdeling administratie zijn koninklijke besluiten houdende vaststelling van de taalkaders geen reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State [1], zodat de afdeling wetgeving niet bevoegd is om er kennis van te nemen [2].

De strekking van het onderzochte ontwerp beperkt zich tot de vaststelling van de onderscheiden graden die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen.

Gelet op die beperkte strekking kan het onderzochte ontwerp beschouwd worden als een toepassingsmaatregel voor intern gebruik bedoeld voor de betrokken administraties.

De afdeling wetgeving is derhalve niet bevoegd om er kennis van te nemen.

---

(1) Zie inzonderheid R.v.St., nr. 16.475, 14 juni 1974, ASLB Association du personnel wallon et francophone des services publics, nr. 20.695, 13 november 1980, J.-M. Timmermans, nr. 22.855, 20 januari 1983, J.-M. Timmermans, en nr. 24.684, 26 september 1984, VZW Verbond van het Vlaams Overheidspersoneel. In het voornoemde arrest ASBL Association du personnel wallon et francophone des services publics oordeelt de afdeling administratie dat een besluit houdende vaststelling van een taalkader "op zichzelf geen enkele rechtsnorm vaststelt" en "derhalve niet het bij artikel 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorgeschreven organiek en reglementair karakter heeft".

(2) Advies 41.329/AV van 3 oktober 2006 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 januari 2007 tot vaststelling, met het oog op de toepassing van artikel 43 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, van de graden van het administratief personeel van de Raad van State, die eenzelfde trap van de hiërarchie vormen.

L'arrêté royal en projet fixe les grades des agents de certains organismes d'intérêt public qui constituent un même degré de la hiérarchie.

Selon la jurisprudence constante de la section d'administration, les arrêtés royaux fixant les cadres linguistiques ne présentent pas un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État [1], de sorte que la section de législation n'est dès lors pas compétente pour en connaître [2].

Le projet à l'examen se limite à fixer les différents grades qui constituent un même degré de la hiérarchie.

Compte tenu de cette portée limitée, le projet à l'examen peut être considéré comme une mesure d'application destinée à l'usage interne des administrations concernées.

Dès lors, la section de législation est sans compétence pour en connaître.

---

(1) Voir notamment C.E., n° 16.475, 14 juin 1974, ASBL Association du personnel wallon et francophone des services publics, n° 20.695, 13 novembre 1980, J.-M. Timmermans, n° 22.855, 20 janvier 1983, J.-M. Timmermans, et n° 24.684, 26 septembre 1984, VZW Verbond van het Vlaams Overheidspersoneel. Dans l'arrêt ASBL Association du personnel wallon et francophone des services publics précité, la section d'administration considère qu'un arrêté fixant un cadre linguistique "n'énonce par lui-même aucune norme juridique", et "ne revêt dès lors pas le caractère organique et réglementaire requis par l'article 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État".

(2) Avis 41.329/AG du 3 octobre 2006 sur un projet qui est devenu l'arrêté royal du 9 janvier 2007 déterminant, en vue de l'application de l'article 43 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, les grades du personnel administratif du Conseil d'État qui constituent un même degré de la hiérarchie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden, conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

D. ALBRECHT