

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.098/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 januari 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het zakgeld zoals bedoeld in artikel 62, § 2*bis*, van de programmawet van 19 juli 2001", heeft op 25 januari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de in artikel 62, § 2*bis*, eerste en zevende lid, van de Programmawet van 19 juli 2001 opgenomen regeling, welke het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers opdraagt om de uitbetaling te organiseren van een som zakgeld, dat per week en per persoon wordt vastgelegd (artikel 62, § 2*bis*, eerste lid, van de wet) en waarbij de Koning de opdracht krijgt om in een besluit de bijdragen ⁽¹⁾ met betrekking tot het zakgeld te bepalen (artikel 62, § 2*bis*, zevende lid).

Het besluit vindt derhalve rechtsgrond in artikel 62, § 2*bis*, zevende lid, van de Programmawet van 19 juli 2001.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Gelet op het gegeven dat het ontwerp slechts een beperkt aantal artikelen telt, heeft een indeling in hoofdstukken geen zin.

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef kan worden geschrapt, aangezien de vermelde wet het ontwerp niet tot rechtsgrond strekt en de vermelding ervan evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip ervan.

⁽¹⁾ De Franse versie van artikel 62, § 2*bis*, zevende lid, is meer verhelderend, omdat wordt gesteld "Le Roi fixe par arrêté les montants relatifs à l'argent de poche", hetgeen toelaat te besluiten dat met het in de Nederlandse tekst van artikel 62, § 2*bis*, zevende lid, gehanteerde begrip "bijdragen" in werkelijkheid wordt beoogd te verwijzen naar "bedragen" (zie ook het begrip gehanteerd in artikel 2 van het ontwerp).

2. In het tweede lid van de aanhef kan meer precies worden gerefereerd aan de bepaling die rechtsgrond biedt. Dat kan door het lid te stellen als volgt:

"Gelet op de Programmawet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 62, § 2bis, zevende lid, ingevoegd bij de wet van 22 december 2003;".

Artikelen 1 en 2

1. De vraag rijst of het - gelet op de algemene draagwijdte van artikel 62, § 2bis, eerste lid, van de Programmawet van 19 juli 2001, dat in het algemeen naar "asielzoekers" verwijst - wel wenselijk is om nadere bepalingen op te nemen omtrent de plaats van opvang van de asielzoeker, temeer daar de in artikel 2 opgenomen woorden "die in een centrum of een andere opvangstructuur wordt gehuisvest" louter van beschrijvende aard lijken te zijn (in de zin dat aldus eenvoudigweg wordt verwezen naar het geheel van de opvangsituaties).

Gelet daarop kan worden overwogen om in artikel 2, inleidende zinsnede, de woorden "die in een centrum of een andere opvangstructuur wordt gehuisvest" te schrappen. Dienovereenkomstig kunnen vervolgens ook artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp worden geschrapt.

Het heeft overigens geen zin om in artikel 1, 1°, een omschrijving op te nemen van een begrip dat verder in het ontwerp niet voorkomt, zodat de vraag rijst of artikel 1 niet beter volledig kan worden geschrapt.

2. De ISO-afkorting "EUR" moet worden vervangen door het woord "euro". In lopende tekst worden munteenheden immers bij voorkeur voluit geschreven.

Artikel 3

1. Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt wenselijk om de ontworpen tweede en derde zin van artikel 3 om te werken tot een tweede en derde lid. Het derde lid hoort daarbij te worden geformuleerd in de onvoltooid tegenwoordige tijd.

2. In artikel 3 van het ontwerp is het woord "genoemde" overbodig.
3. In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp dient in het opschrift van de vermelde wet van 2 augustus 1971 ⁽²⁾ te worden geschreven "consumptieprijzen worden gekoppeld" in plaats van "consumptieprijzen wordt gekoppeld".
4. Aan het einde van artikel 3 wordt verwezen naar "de gebruikelijke regels" voor het afronden van de bedragen tot een tiende van de euro. Op grond van die omschrijving is het echter onduidelijk welke regels precies worden bedoeld.

Daarover ondervraagd door het lid van het Auditoraat dat met het onderzoek is belast, heeft de gemachtigde verwezen naar "de wiskundige regels", en erop gewezen dat de bedoeling van de afronding is "om te vermijden dat de centra bij de bedeling van het zakgeld munten van één en twee cent moeten gebruiken".

Ter wille van de rechtszekerheid dienen de regels tot afronding van de bedragen bedoeld in artikel 2, in het ontwerp te worden opgenomen. De wiskunde kent immers verschillende methoden voor het afronden van een getal (bijvoorbeeld: afronden naar beneden, afronden naar boven, afronden naar nul toe, ...). Als echter de meest gangbare methode wordt bedoeld ⁽³⁾, wordt ter overweging gegeven die bepaling als volgt te redigeren:

⁽²⁾ Wet houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

⁽³⁾ Namelijk:
- volgt op het laatste getal dat blijft staan (in het ontwerp het getal dat het tiende van de euro aangeeft) een 0, 1, 2, 3 of 4, dan blijft het laatste getal staan;
- volgt op het laatste getal dat blijft staan een 5, 6, 7, 8 of 9, dan moet het laatste getal met één verhoogd worden.

"Voor de berekening van de geïndexeerde bedragen worden de delen van tienden van een euro afgerond op het naasthogere tiende of verwaarloosd, naargelang zij al dan niet 50 procent van een tiende bereiken" ⁽⁴⁾.

Gelet ook op de bedoeling om af te ronden tot een tiende van de euro, verdient het aanbeveling het laatste cijfer 0 van de bedragen in artikel 2 te schrappen.

Artikel 4

Het is legistiek gebruikelijk om, ingeval van onmiddellijke inwerkingtreding, de bepaling van inwerkingtreding als volgt te redigeren:

"Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

⁽⁴⁾ Vergelijk bijvoorbeeld met artikel 2, tweede lid, en artikel 4, § 1, vierde lid, van de wet van 2 augustus 1971.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 42.098/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 15 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'argent de poche visé à l'article 62, § 2*bis*, de la loi-programme du 19 juillet 2001", a donné le 25 janvier 2007 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend mettre en oeuvre les dispositions énoncées à l'article 62, § 2*bis*, alinéas 1^{er} et 7, de la Loi-programme du 19 juillet 2001, qui chargent l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile d'organiser le paiement d'un montant d'argent de poche fixé par semaine et par personne (article 62, § 2*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi) et qui confie au Roi le soin de fixer dans un arrêté les montants ⁽¹⁾ relatifs à l'argent de poche (article 62, § 2*bis*, alinéa 7).

L'arrêté tire dès lors son fondement juridique de l'article 62, § 2*bis*, alinéa 7, de la Loi-programme du 19 juillet 2001.

EXAMEN DU TEXTE

Observation préalable

Dès lors que le projet ne comporte qu'un nombre restreint d'articles, une division en chapitres n'a aucun sens.

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule peut être supprimé dès lors que la loi mentionnée ne procure aucun fondement juridique au projet et que sa mention n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension de ce dernier.

⁽¹⁾ La version française de l'article 62, § 2*bis*, alinéa 7, est plus claire parce qu'elle prévoit que le "Roi fixe par arrêté les montants relatifs à l'argent de poche", ce qui permet de conclure que la notion de "bijdragen" employée dans le texte néerlandais de l'article 62, § 2*bis*, alinéa 7, vise en réalité celle de "bedragen" (cf. également la notion employée à l'article 2 du projet).

2. Le deuxième alinéa du préambule peut faire plus précisément référence à la disposition qui procure un fondement juridique. Pour ce faire, on rédigera l'alinéa comme suit:

"Vu la Loi-programme du 19 juillet 2001, notamment l'article 62, § 2*bis*, alinéa 7, inséré par la loi du 22 décembre 2003;"

Articles 1^{er} et 2

1. La question se pose de savoir si, vu la portée générale de l'article 62, § 2*bis*, alinéa 1^{er}, de la Loi-programme du 19 juillet 2001 qui fait référence en général aux "demandeurs d'asile", il est effectivement opportun de donner des précisions quant au lieu d'accueil du demandeur d'asile, d'autant que les mots "hébergé dans un centre ou une autre structure d'accueil", à l'article 2, semblent être purement descriptifs (en ce sens qu'il est ainsi fait tout simplement référence à l'ensemble des situations d'accueil).

Compte tenu de ce qui précède, il peut être envisagé de supprimer, à l'article 2, phrase introductive, les mots "hébergé dans un centre ou une autre structure d'accueil". En conséquence, l'article 1^{er}, 2^o et 3^o, du projet pourra également être omis.

Il est d'ailleurs sans utilité d'inscrire à l'article 1^{er}, 1^o, la définition d'une notion qui n'apparaît pas dans la suite du projet, de sorte que la question se pose de savoir s'il ne vaut pas mieux supprimer complètement l'article 1^{er}.

2. Il y a lieu de remplacer chaque fois le sigle ISO "EUR" par le mot "euros". Dans un texte suivi, mieux vaut en effet écrire les unités monétaires en toutes lettres.

Article 3

1. Du point de vue de la légistique, il est souhaitable de transformer les deuxième et troisième phrases en projet de l'article 3 en un alinéa 2 et un alinéa 3. L'alinéa 3 devra à cet égard être formulé au présent.

2. À l'article 3 du texte néerlandais du projet, le mot "genoemde" est superflu.
3. Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet, il convient d'écrire dans l'intitulé de la loi du 2 août 1971 ⁽²⁾ mentionnée "consumptieprijzen worden gekoppeld" au lieu de "consumptieprijzen wordt gekoppeld".
4. À la fin de l'article 3, il est fait référence aux "règles usuelles" pour arrondir les montants "à la dizaine" (lire: au dixième) d'euro. Cette définition ne permet toutefois pas de savoir précisément de quelles règles il s'agit.

Interrogé à ce sujet par le membre de l'Auditorat chargé de l'examen, le fonctionnaire délégué a fait référence aux "règles de mathématique" et indiqué que le but de l'arrondissement était "d'éviter que les centres doivent utiliser des pièces d'un et de deux cents lors de la remise de l'argent de poche".

Par souci de sécurité juridique, les règles de l'arrondissement des montants visés à l'article 2 doivent figurer dans le projet. En effet, les mathématiques connaissent différentes méthodes pour arrondir un nombre (par exemple, arrondir vers le bas, arrondir vers le haut, arrondir à zéro, ...). Si, toutefois, l'on vise la méthode la plus utilisée ⁽³⁾, il est suggéré d'écrire cette disposition comme suit:

"Pour le calcul des montants indexés, les fractions de dixième d'euro sont arrondies au dixième supérieur ou négligées, selon qu'elles atteignent ou non 50 % d'un dixième" ⁽⁴⁾.

⁽²⁾ Loi organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

⁽³⁾ C'est-à-dire:
- si le dernier chiffre qui reste (dans le projet, le chiffre qui indique le dixième d'euro) est suivi d'un 0, 1, 2, 3 ou 4, le dernier chiffre ne change pas;
- si le dernier chiffre qui reste est suivi d'un 5, 6, 7, 8 ou 9, le dernier chiffre doit être majoré d'une unité.

⁽⁴⁾ Voir, par exemple, l'article 2, alinéa 2, et l'article 4, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 2 août 1971.

Vu également l'intention d'arrondir à un dixième d'euro, il est recommandé de supprimer le dernier chiffre 0 des montants mentionnés à l'article 2.

Article 4

Il est d'usage en légistique de rédiger comme suit la disposition d'entrée en vigueur en cas d'entrée en vigueur immédiate:

"Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME