

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.082/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 januari 2007 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende toewijzing aan de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de ambtenaren afkomstig van de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant die voorlopig waren toegewezen aan het Ministerie", heeft op 1 februari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de toewijzing te regelen van een gedeelte van de personeelsleden van de vroegere Gewestelijke Economische Raad voor Brabant aan de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 8 en 14, § 1, van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 8 van de ordonnantie van 8 september 1994 draagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op om, na het advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te hebben gevraagd, het organiek kader evenals het administratief en geldelijk statuut van het personeel te bepalen.

Artikel 14, § 1, van dezelfde ordonnantie bepaalt dat de personeelsleden van de vroegere Gewestelijke Economische Raad voor Brabant, die aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden overgedragen, ter beschikking worden gesteld van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met wat is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, schrijve men aan het einde van het eerste lid van de aanhef: "..., inzonderheid op artikel 8, vervangen bij de ordonnantie van 8 december 2005, en op artikel 14, § 1;".

2. Artikel 7 van het ontwerp strekt ertoe het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 oktober 1994, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, in zijn geheel op te heffen. Men schrappe aan het einde van dat lid van de aanhef derhalve de woorden "inzonderheid op artikel 4, 1ste lid" en men vervange deze door de woorden "gewijzigd bij het besluit van 27 april 2000".

3. Het derde lid van de aanhef refereert aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 mei 2006 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het voornoemde besluit strekt de ontworpen regeling uiteraard niet tot rechtsgrond en wordt er niet door gewijzigd. De vermelding van dat besluit in de aanhef van het ontwerp is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van dat laatste. Het derde lid wordt derhalve beter uit de aanhef weggelaten.

4. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State op een meer gebruikelijke wijze als volgt:

"Gelet op advies 42.082/1 van de Raad van State, gegeven op 1 februari 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

1. De zinsnede ", in uitvoering van artikel 4, 1^{ste} lid, van voornoemd besluit van de Regering van 20 oktober 1994", aan het einde van artikel 1, eerste lid, van het ontwerp, is vanuit juridisch opzicht niet correct aangezien de betrokken toewijzing ter uitvoering van de ordonnantie van 8 september 1994 gebeurt. Daarenboven verdient het geen aanbeveling te verwijzen naar een besluit waarvan de ontworpen regeling de opheffing beoogt. De aangehaalde zinsnede moet derhalve worden geschrapt.

2. Om legistieke redenen schrijve men aan het einde van artikel 1, tweede lid, van het ontwerp: "... is van toepassing op de in het eerste lid bedoelde ambtenaren".

Artikel 2

Met betrekking tot de woorden "ten voorlopigen titel" valt op te merken dat deze niet overeenstemmen met de Franse tekst waarin wordt geschreven "à titre transitoire"¹. Daarenboven geven die woorden niet duidelijk de bedoeling van de stellers van het ontwerp weer die er blijkbaar in bestaat dat de betrokken graden worden toegevoegd aan de graden van de ambtenaren van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dat de aldus toegevoegde graden vervolgens zullen worden geschrapt eenmaal de ambtenaren in kwestie de dienst verlaten. Deze laatste bedoeling zou duidelijker in de tekst van het ontwerp tot uitdrukking moeten worden gebracht.

Artikel 4

Volgens artikel 4, § 2, van het ontwerp "is de equivalentie met de in § 1 bedoelde graad van directeur niet toewijzend wat betreft de functies van leidend ambtenaar". Indien het de bedoeling is met deze zinsnede tot uitdrukking te brengen dat de gelijkstelling met de graad van directeur niet inhoudt dat de functies van leidend ambtenaar kunnen worden uitgeoefend, wordt die bedoeling ter wille van de duidelijkheid beter met zoveel woorden tot uitdrukking gebracht in de tekst van het ontwerp. Er kan immers worden getwijfeld aan de precieze draagwijdte van het woord "toewijzend" dat nu in artikel 4, § 2, van het ontwerp voorkomt.

Artikel 6

1. De in artikel 6, § 1, van het ontwerp bedoelde toewijzing van personeelsleden "vormt geen nieuwe benoeming". Het verdient aanbeveling om in het ontwerp te expliciteren welke gevolgen voortvloeien uit die bepaling.

⁽¹⁾ Het opschrift van hoofdstuk II van het ontwerp heeft het in de Nederlandse tekst trouwens over "Overgangsbepalingen".

2. In de Nederlandse tekst van artikel 6, § 2, eerste lid, van het ontwerp, wordt melding gemaakt van de "bezoldigingsregeling", hetgeen niet overeenstemt met de term "ancienneté pécuniaire", in de Franse tekst. Dit gebrek aan overeenstemming moet worden verholpen.

3. Nog in de Nederlandse tekst van artikel 6, § 2, eerste lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar "artikel 3, § 2," van het koninklijk besluit van 28 december 1989.

4. Men late artikel 6, § 2, tweede lid, van het ontwerp aanvangen met de woorden: "Zij behouden eveneens het recht op de toelagen, de vergoedingen of ...".

Artikel 8

Men late artikel 8 van het ontwerp in de Nederlandse tekst aanvangen met de woorden: "Dit besluit treedt in werking op ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME