

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 42.028/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 december 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij", heeft op 16 januari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ¹, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Bij het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet wordt een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij met rechtspersoonlijkheid opgericht, als bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, V, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna: BWHI). Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, V, zijn de gewesten bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Krachtens voornoemd artikel 9 kunnen de gewesten, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten ².

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

(2) De in artikel 4, § 5, van het ontwerp vermelde naschoolse vorming dient strikt genomen te worden ondergebracht in de gemeenschapsbevoegdheid voor post- en parascolaire vorming zoals is bepaald in artikel 4, 12°, BWHI.

Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 BWHI. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, BWHI, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De bepalingen van het ontwerp lijken de toets aan artikel 9 BWHI te doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ³, deels in het ontworpen decreet ⁴.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 14

3. Artikel 14 van het ontwerp wijzigt de artikelen 27, § 5, en 28, § 5, van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002. Deze artikelen werden echter met ingang van 1 april 2006 opgeheven bij artikel 43 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

Artikel 14 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 15

4. Dit artikel voorziet in de opheffing van onder meer de artikelen 20^{ter} en 20^{quater} van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 betreffende de omkadering van de zeevisserij en de aquicultuur. De wetshistoriek van artikel 14^{ter} moet preciezer worden vermeld. Dit artikel werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000, en vervolgens gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 en 28 april 2006.

(3) Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

(4) Zie artikel 3, wat de oprichting betreft, artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, de artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, artikel 7, wat de werking betreft, en artikel 8, wat het toezicht betreft.

Artikel 18

5. Deze bepaling kan worden weggelaten, omdat de erin bedoelde machtiging reeds vervat lijkt te liggen in artikel 17 van het ontwerp. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT