

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.983/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 december 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 10 januari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer.

Alzo wordt, in de eerste plaats, beoogd een correcte uitvoering te geven aan richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakken en aan richtlijn 2000/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2000 betreffende havenontvangstvoorzieningen voor scheepsafval en ladingresiduen.

Daarnaast worden een aantal wijzigingen aangebracht aan het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 om de uitvoering ervan te vergemakkelijken.

.../...

3.1. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in:

- de artikelen 3, § 5, 10, §§ 1, 2, en 6, 11, § 1, 14, §§ 4, 7 en 8, 17, 23, § 2, 32, § 1, 50, § 16, en 54 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;
- artikel 20 van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;
- artikel 10.3.4, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt.

3.2. Bij de artikelen 23 tot 27 van het ontwerp worden bepalingen ingevoegd en vervangen in het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 waarbij taken worden opgedragen aan de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM).

Blijkens de aanhef van het ontworpen besluit wordt rechtsgrond daarvoor gezocht in het voornoemde decreet van 2 juli 1981.

Het is niet meteen duidelijk welke bepalingen van dat decreet rechtsgrond kunnen bieden. Evenmin lijken de bepalingen van het voornoemde decreet van 5 april 1995 uitdrukkelijk rechtsgrond te kunnen bieden ⁽¹⁾.

Mocht er daartoe toch een rechtsgrond bestaan, dan zal daarvan in de aanhef van het ontworpen besluit melding moeten worden gemaakt. In het tegenovergestelde geval kunnen de bedoelde opdrachten niet aan de OVAM worden toevertrouwd.

⁽¹⁾ In de artikelen 10.3.2 tot 10.3.4 van het voornoemde decreet van 5 april 1995 worden achtereenvolgens de missie, de taken en de bevoegdheden van de OVAM bepaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Het derde lid van de aanhef moet worden weggelaten. Het aldaar vermelde decreet van 15 juni 1994 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT